

每日养老资讯

2019 年 2 月 11 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
重庆：2018 年新增社区养老服务站 200 个	4
山东：胶州市构建医养结合养老服务体系	4
陕西：2018 年十件大事夯实养老服务体系	4
江西：银发浪潮来势凶猛，省人大代表提了这些“养老”建议	6
青海：西宁打造四位一体养老服务新模式	8
养老服务：政府要做哪些事？	8
评论：养老服务应从管理推动走向治理趋动	9
2018 年全国“十大老龄新闻”揭晓	10
帮洗澡不洗衣、饭上门、人冷清……高质量养老还缺点啥？	10
对老龄化社会莫过于紧张	12
赛序波：自助是养老根本，自助比例下降标志着社会的发展和进步	12
关注老龄化：《大转折——从民生、经济到社会——老龄社会研究报告》先导版在京发布	13
热点新闻	14
放下手机陪父母做家务聊天，找回最温馨的年味	14
40 年后，面临养老困境的通常是这几种老人	16
老龄数据	17
中国老年人口可能在 2025 年激增	17
政策法规	18
关于明确养老机构免征增值税等政策的通知	18
养老类型	18
广西：南宁社区养老也有国际范	18
今年过年不回家，泰康之家新型养老方式化解“都市空巢老人”之痛	19
智慧养老服务营造温馨的“家”，98%的老人留在院里过年	21
智慧养老	22
智慧养老靠科技	22
中华孝道	23
八旬老人跪求陪伴戳中“中国式养老”痛点	23
健康管理	24
得了痴呆不是“世界末日”	24
互动养老	29
大批老人到海南过冬，候鸟式养老烦恼如何破解？	29
养老金融	31
中欧基金窦玉明：合众人之力提供个人养老投资精品	31
钟蓉萨副会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言	32

高质量养老有帮手.....	34
“以房养老”，活到 90 多才能拿回本钱？	35
社会保障	36
河北积极推动企业职工养老保险基金全国统筹	36
江苏：机关事业单位“中人”退休养老将享新待遇	37
国际交流	37
以中日医养照护合作助力老龄化应对	37
意大利人口持续下降人口老龄化较为严重	40
老年说法	40
老年人购保健食品勿轻信“专家讲座”	40
买保健品“今交钱明全额返”：湖北襄阳警方破获一起以保健品为饵诈骗老年人案	41
关于我们	42
联系我们	43

养老视点

重庆：2018 年新增社区养老服务站 200 个

记者从重庆市民政局获悉，2018 年重庆全年新增社区养老服务站 200 个、市级示范社区养老服务中心 20 个，2019 年计划再建设社区养老服务站 400 个。

据介绍，重庆现有养老机构 1403 个，社区养老服务中心(站)1221 个，养老床位增至 21.8 万张，每千名老人拥有床位 30.8 张。2018 年重庆全面放开养老服务市场，鼓励社会力量兴办养老机构，全年新增社区养老服务站 200 个、市级示范社区养老服务中心 20 个，居家养老、社区养老、机构养老、医养结合的养老服务格局基本形成。

2019 年重庆将强力推进养老服务体系全覆盖，建设社区养老服务站 400 个、市级示范社区养老服务中心 40 个。同时启动开展“城企联动普惠养老服务”专项行动，在部分区县建设城市普惠性养老院，力争 3 年内新增 1 万张普惠性养老床位，继续实施“特困供养”计划，改造升级 30 个区域性特困供养服务机构，建立农村留守老人巡访制度。

另外，2019 年重庆也将启动实施“为老服务关爱工程”，在部分区县试点为高龄困难失能老人购买助餐、助浴、助医等基本养老服务。通过这些建设工程和专项计划的实施，力争到 2020 年实现养老服务城市社区全覆盖、2025 年农村社区全覆盖。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60869>

山东：胶州市构建医养结合养老服务体系

开展“两院一体”、“养中有医”、“医中有养”、“医养结合”、养医签约”、“居家诊疗”六种类型医养结合服务，推进医疗与养老服务的深度融合，基本构建起“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的医养结合养老服务体系，让老人们能够享受老有所乐、老有所医的医养结合服务模式，安度幸福晚年。今年 8 月胶州市顺利通过山东省医养结合示范先行市创建中期评估，全市 43 家一级及以上医疗机构(包括民营医疗机构)全部开通老年人绿色就诊通道，设置标识牌，为 60 周岁及以上老年人就诊提供优先、快速、有序、安全、畅通的诊疗服务流程。养老机构 22 家，全部为入住老人提供医疗服务。有力的解决了老年人就医的问题，进一步完善全市养老服务体系，提高养老服务质量。

(来源：胶州市政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60904>

陕西：2018 年十件大事夯实养老服务体系

2018 年，陕西省养老服务业长足发展、成效明显、成绩喜人，可从一组数据中直观感受。截至 2018 年底，全省已建成运营各类养老机构和设施 11036 个，其中公办养老机构 432 个、民办养老机构

287 个，城镇社区日间照料中心 657 个、农村互助幸福院 9660 个，养老床位 21.19 万张，医养结合试点单位 200 多个，居家养老服务信息平台 30 个。其中，养老服务机构和设施数量、千名老年人床位拥有量均位居全国第一方阵，主体多元、服务多样、可持续发展的养老服务体系初步形成。主要完成了十项工作：

1、突出建章立制，完善政策法规。

贯彻落实国办发〔2017〕52 号文件精神，推动省政府出台了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(陕政办发〔2018〕8 号)，在不断完善老年人补贴制度、加快发展居家社区养老服务、保障老年人合法权益和提供便捷的医疗康复服务 4 个方面明确了老年人照顾服务项目的 14 项主要任务，细化了服务措施，夯实了工作责任。

2、继续加大支持力度，加强养老服务体系建。

下达中省两级福彩公益金 3.1188 亿元资助 2 个市级老年养护机构、28 个县级社会福利中心、200 个日间照料中心、1536 个农村互助幸福院建设；下达中央福彩公益金 2439 万元，对接收失能半失能老年人的养老机构进行补贴；下达省级财政 869.95 万元，资助 46 家民办养老机构建设补贴补助；下达 1.2288 亿用于 1536 个农村互助幸福院建设，项目资金优先用于陕南 3 市 11 个深度贫困县的 482 个深度贫困村，实现了全省深度贫困村农村互助幸福院建设全覆盖，联合财政厅对全省农村互助幸福院工作进行了绩效评估，采取以奖代补方式下达 1000 万元，给予绩效考评优秀的农村互助幸福院奖励，2 个地市、18 个县（区）被表彰为农村互助幸福院绩效考评优秀单位。

3、聚集农村留守老年人关爱服务工作，出台多项措施加强机制建设。

2018 年，农村养老工作以贯彻落实民政部等九部委《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193 号）为抓手，聚焦农村留守老年人关爱服务工作，加快建立完善农村养老服务体系建，出台系列政策，推进农村养老工作质量提高，为精准扶贫提供有力支撑，增添新动力。建立关爱制度，落实工作机制。6 月 12 日，省民政厅联合省人社厅、司法厅、卫计委等 9 个部门印发了我省加强农村留守老人关爱服务的《意见》，明确了陕西省农村留守老人关爱服务工作的目标和工作任务，健全农村留守老年人关爱服务工作机制。建立信息台帐，实施精准服务。7 月 10 日，民政厅制定下发了《关于加快建立农村留守老年人信息台帐和定期探访制度的通知》（陕民办〔2018〕39 号），指导县、镇两级建立农村留守老年人信息台帐，安排部署开展农村留守老年人定期探访制度。建立厅际联席会议，形成共管合力。由民政厅牵头成立了《农村养老关爱服务厅际联席会议制度》，建立制度、完善措施。陕西省农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成。

4、召开韩城现场会，推进农村留守老年人关爱服务和互助幸福院规范化管理。

6 月 28 日，在韩城市召开全省农村留守老年人关爱服务工作暨农村互助幸福院规范化管理现场推进会。安排部署加快构建农村留守老人关爱服务体系，做好农村留守老年人摸底排查，创新关爱服务方式，厘清工作责任，综合施策抓服务工作。围绕坚持问题导向，抓好问题整改，规范运行管理，全面提升农村互助幸福院建设管理服务水平提出了明确要求。

5、深入开展养老院服务质量建设专项行动。

民政厅联合省公安厅、省卫计委、省质监局、省食药监、省老龄办 5 部门下发了《关于做好 2018 年养老院质量建设专项行动的通知》，10 月份联合 5 部门组成四个专项检查组，开展了全省养老院服务质量专项行动检查，对全省 13 个市（区）的 25 个县（市、区）约 50 个养老机构质量建设专项行动

如何完善现有的社会养老服务体系，使得江西逐渐壮大的老年人群实现老有所养，成为今年江西两会上代表委员们关注的话题。

建议解除“产权式养老地产公寓”的限购

江西省人大代表章国兴聚焦关注养老产业。经过系列调研，他提出，目前民办养老机构存在回报周期长、投资风险大、筹资难、成本大幅大升、政府补贴“杯水车薪”等问题。此外，他特别注意到，按照目前各地出台的限制性用地、楼市限购令及养老地产等新情况，已有房子的老年人(老年人基本都有房子)，就无法再购一套养老公寓用以养老，这样深受养老市场欢迎的“产权式养老公寓”，其投资开发就严重受到阻碍。

章国兴建议，针对楼市限购令及养老地产的问题，北京、上海等城市已进行研究并出台了措施，养老地产项目的公寓只要出售给 50 岁以上的老年人用以养老居住的，则不列入楼市商品住房限购政策。江西也应该在坚持“房住不炒”的原则下，实事求是、科学施策，针对性地解决楼市限购令及养老地产的新问题。南昌市及其它地市在现有楼市限购政策中，完全可以解除“产权式养老地产公寓”的限购，尤其是适宜开发养老地产的南昌市湾里区，应尽快研究楼市限购令及养老地产的迫切性问题。

逐年解决老旧小区居家养老基础设施

章国兴代表还提到，在省财政支出预算中，要加大养老事业资金投入的占比，在养老资金分配中，尽可能地考虑进民办养老机构及企业的生存发展困难，适当提高支持养老服务业的贴补资金。加大对开设养老服务专业的院校支持力度，对报考养老服务专业的学生，在学费方面予以优惠。

无独有偶，江西省人大代表傅朗林也提出了加大养老业财政投入的建议。傅朗林提出，目前养老是建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，这种多层次的养老保障实际上是相对较薄弱，难以适应越来越多的老年人的需求。以九江市中心城区为例，目前公办的福利院有床位 400 张，全部住满，外面还有 370 余老人排队待进，大多已经排了 3 年多。政府新做的十一层福利院大楼，新增床位 400 个，大楼尚未封顶，就已经全部登记满员。

傅朗林建议，筑牢多层次养老服务体系基础。首先，加大老旧小区改造力度，各级政府要将居住小区公共设施无障碍改造、多层老旧住宅加装电梯等工作纳入年度民生实事工程计划，逐年解决老旧小区居家养老基础设施；新建的大型居住(小)区要将配套建设养老服务设施及小型社区养老院作为该项目审批的前置条件；社区服务中心(站)应增加养老管理服务职能，同时增加社区人员编制及财政预算，为社区高质量履职提供必要条件保障；最后，政府仍然应该有计划地新建一定数量的公办养老机构，切实回应百姓所需、所盼。

建议统筹解决乡村医生养老保障

江西省人大代表左继生则把目光放到了乡村医生养老保障方面。据介绍，目前，江西在岗乡村医生收入偏低，养老保险政策难以落地，队伍不够稳定。有些农村地区甚至出现“设备全了，药价降了，医生却没了”的现象，农村“三级卫生服务网络”的网底正面临着“人走网破”的隐忧。

左继生提出，统筹解决乡村医生待遇和养老保障问题，消除他们的后顾之忧，有利于进一步稳定和加强乡村医生队伍建设，筑牢农村医疗卫生服务“网底”。他建议省里进一步完善乡村医生收入补偿政策，采取专项补助的方式对在村卫生室执业的乡村医生给予定额补偿。另外，可以尝试推行“县聘乡管村用”管理办法，真正实现乡村卫生机构管理体制的一体化，具体来讲，就是由县级卫计行政部门负责本行政区域内乡村医生的聘用、注册和管理工作。乡镇卫生院受县级卫计行政部门委托，负责辖区内乡村医生的业务指导和管理，并按照《劳动合同法》相关规定与乡村医生签订劳动合同，明确各自权利和义务，由地方政府给予乡镇卫生院一定的补助。乡村医生在乡镇卫生院的统筹管理和监督下，驻村级医疗室开展医疗服务和公共卫生服务，依法享受国家相关工资及养老政策待遇。

如在“县聘乡管村用”一体化管理难以实施的情况下，建议省里加强顶层设计，制定出台乡村医

生养老保障政策，将乡村医生纳入社会保险体系，可参照城镇职工基本养老保险办法，或参照解决代课老师、村干部养老保险政策执行。

（来源：中国江西网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60901>

青海：西宁打造四位一体养老服务新模式

喘息式短期托养，租房养老代养，农牧民代养养老，留守老人代养……2018 年，西宁市实施第二批全国居家和社区养老服务改革试点工作以来，积极补短板、攻难点，以养老服务工作提升西宁市城市首位度，打造了“居家、社区、机构、社会”四位一体的养老服务新模式。

西宁市现有 60 岁以上人口 38.9 万，占全省老年人口的 50%。一年来，西宁夯实服务设施，积极打造“1+7+N”三级养老服务体系，即：1 个以“12349”西宁市养老服务信息平台为驱动的市级居家养老服务中心，7 个县级养老示范基地或服务中心，多个日间照料中心、农村老年之家等服务设施。全市新建日间照料服务中心 13 个，主城区覆盖率达到 90%；新建农村老年之家 100 个，通过设置用餐室等“一场七室”，组织低龄老人或留守妇女为村中老人提供膳食供应、日间照料等服务，打造了具有西宁特色的“离家不离村、离亲不离情”的农村互助养老模式。

鼓励引导社会组织承接运营居家和社区养老服务设施，大力推行政府购买养老服务，按照每月 150 元和 60 元的标准由专业组织为 2.4 万 60 岁以上困难老人和 3.4 万 80 岁以上高龄老人提供膳食供应、家政保洁、心理慰藉等服务。目前，全市 71% 的日间照料服务中心已经实行社会化运营。

探索医养结合养老服务，推出社区日间照料服务中心+社区护理站的社区“双证双营”服务模式。全市已有 16 个日间照料服务中心实现了“双证双营”，为 1.2 万余人(次)的老年人提供了养照护一体的康护服务。在 5 个养老机构设置分诊点，为周边地区老年人开展医疗、护理、养生、康复及临终关怀服务；为 28 个社区日间照料服务中心和 29 个农村老年之家购置了康复理疗设备，惠及 8 万多老年人。

此外，针对老年人特色服务需求，积极创新养老服务方式。城西区 16 个社区日间照料服务中心开展了以喘息式服务为内容的短期托养服务，目前床位使用率达 100%；城东区开展以租房养老为内容的少数民族代养服务；湟源县开展以农牧民代养为内容的养老服务，由社会组织及养老机构为无人照料的留守老人提供代养服务。

（来源：青海省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/60899>

养老服务：政府要做哪些事？

今年，我市要新增日间照料中心 6 个；标准化居家养老服务中心（站）城乡覆盖率分别达 75% 和 42%；新增老年助餐点 60 个；护理型床位数占养老机构床位数比例达 59%；为 3000 户困难老人家庭居室进行适老化改造；设立康复辅助器具租赁点 10 个。

市民政局党委书记、局长王莉日前表示，将采取五方面措施实现这些目标。

一是加强困难老年人关爱服务，切实做好城市“三无”、农村五保老年人供养工作，重点保障经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年人群体的基本养老服务需求，全面建立农村留守老年人巡访制度。

二是推进居家养老服务设施建设，实现目标。

三是提升养老机构服务质量。开展养老机构等级划分与评定工作。实施百家养老院质量提升行动。加快推进医养结合，护理型床位数占养老机构床位总数达到 59% 以上。

四是优化“互联网+养老服务”。建设全覆盖、全业务、全流程的综合性智慧养老服务平台，居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现城乡全覆盖。

五是加快康复辅助器具产业发展。扎实推进国家康复辅助器具产业综合创新试点，办好第 39 届中国国际康复辅具博览会暨第七届常州“康养+”产业推介会，推动技术创新、产品研发和市场繁荣。依托社区居家养老服务中心，设立康复辅助器具租赁点。

（来源：常州市委宣传部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60876>

评论：养老服务应从管理推动走向治理趋动

在养老服务领域推动社会治理的重心下移，提高养老服务的社会参与和市场机制建设，注重多部门合作，提升服务的价值与人文关怀，是养老服务从“管理推动”走向“治理趋动”的有效探索。

近日，民政部印发新年一号文件，即《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》（以下简称《通知》），明确要求做好贯彻落实深化养老服务“放管服”改革、推进养老服务发展的关键举措，一是不再实施养老机构设立许可，二是依法做好登记和备案管理，三是加强养老机构事中事后监管，四是做好法规政策修改和宣传引导。

对于各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，不得再实施许可或者以其他名目变相审批，而是改为“备案登记”的举措，舆论普遍认为，这是对于 2018 年 7 月 18 日国务院常务会议决定取消养老机构设立许可等 17 项行政许可事项的法治化与制度化响应，同时也是养老服务业深化“放管服”改革的切实举措。此举将在更大程度上激发市场活力、调动人的积极性和社会创造力，聚焦市场主体和人民群众的切身利益，营造公平竞争的市场环境。

站在新时代党和国家事业发展全局的视角，我们不难发现，取消养老许可折射出我国的养老服务业终于开启了从“管理”向“治理”改革迈进的关键一步。

党的十九大报告提出了“打造共建共治共享的社会治理格局”“提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”“实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动”等社会治理创新的新理念与新举措，由“社会管理”向“社会治理”的转变表明，由政府单方面提供公共服务向协调社会力量共同参与解决社会问题的转变已成为新时代的重要特征。

具体到养老领域，从顶层设计到基层执行，“老有所养”的重要发展目标需要一整套完善的制度体系来全面支撑与维系，只有在法制规范、政府主导的同时，努力调动社会各方力量，形成以家庭为基础的多方参与、共同分担的格局，才能真正实现老有所养的民生目标。

养老机构许可制度自 2013 年 7 月 1 日起施行以来，最主要的窘境是“错位问题”长期得不到解决。首先是制度设计错位，体现在民政部门出具的行政指导意见书在实体机构办理建设、消防、卫生环保等审查或验收过程中，不具备相应的行政效力，办理难度大。第二是制度与现实的错位，大部分社会力量采用厂房、学校、医院等改建养老机构，消防验收前置与机构许可成立之间形成自矛盾循环，从发展角度看，“放管服”是大趋势，“放水养鱼”是社会刚需。“许可制”一定程度上制约了社会资本投入，制约了产业发展，特别是制度设计、制度与现实这“两个错位”，已成为行业发展的瓶颈。

取消许可后，我们又要以何种姿态面对一个新的行业环境呢？社会治理理论无疑为我们提供了一种新的富有创见的思路，以“治理”为核心的制度改革趋动相较于以“管理”为习惯的传统行政运行更有效率。

社会治理研究发现，居民满意度是社会治理创新的出发点与落脚点，涉及养老服务的研究则提供了明确的信号：其一，我国目前养老满意度水平还有待提高；其二，养老资源的充足性与方便性是民众

最关心的因素;其三,居住地区与养老社区类型均对居民养老的满意度存在显著影响。正是基于这些情况,《通知》中强调,各地要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求,创新养老机构管理方式,推动建立养老机构综合监管制度。此外还要求各地积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

当前,我国社会治理模式面临着快速发展和不断涌现的新社会事实及社会问题的挑战,在一个高度复杂性和高度不确定性的“新技术社会”时代,社会治理的变革和创新不仅是对历史发展的逻辑回应,更是紧迫的时代主题。在养老服务领域推动社会治理的重心下移,提高养老服务的社会参与和市场机制建设,注重多部门合作,提升服务的价值与人文关怀,是养老服务从“管理推动”走向“治理趋动”的有效探索。

(来源:中国小康网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60861>

2018 年全国“十大老龄新闻”揭晓

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放四十周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,庆祝改革开放四十周年,不断增强全社会人口老龄化国情意识,全国老龄办组织开展 2018 年全国“十大老龄新闻”推选活动。

经征求多方意见,最终推选出 2018 年全国“十大老龄新闻”,分别是:习近平总书记高度重视养老服务工作、国务院机构改革调整老龄工作机构、全国人大修改《中华人民共和国老年人权益保障法》、赡养老人支出纳入新个税税前扣除范围、国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》、六部门联合印发《关于进一步加强和改善老年人残疾人出行服务的实施意见》、十四部门联合开展人口老龄化国情教育、九部门联合启动农村留守老年人关爱服务工作、北京市实施 32 项老年人照顾服务项目、上海在全市试点长期护理保险。

(来源:老龄健康司)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60867>

帮洗澡不洗衣、饭上门、人冷清……高质量养老还缺点啥？

随着社会老龄化加速,全国各地围绕养老展开了诸多实践:老年助餐服务、公私并举的养老机构、多地试点的长期护理保险……它们构筑起的基础养老服务体系解决了不少养老问题。

在上海两会期间,养老话题亦是备受关注。不少代表委员称,现有的养老服务还远未达到“高质量”,既要通过增设养老院、床位、护理人员等“硬件”,也要通过增添人性化、多元化服务等“软件”,来满足目前的养老新需求。

从一次澡、一顿饭、一张床看养老成绩单

“我腰不太好,每天护理人员上门给老伴助浴,解决了大问题。”家住浦东新区陆家嘴街道市新居民区的江慧君介绍说,她 66 岁的老伴桂国祥因受疾病困扰,行动困难、认知紊乱,参加长期护理保险以来,每天都有一名护理人员上门帮其洗澡,“每次 1 小时只要自己掏 6.5 元,便宜又方便。”

上海、重庆、广州和青岛等 15 个城市从 2016 年下半年开始了长期护理保险试点，着力解决失能老人的长期护理保障问题。试点至今，长护险收获了不少“使用感好”的评价。“我们是 2018 年 3 月提出申请的，评估办理流程非常快，当月护理人员就上门服务了。”江慧君说。

另外，对于很多年岁已高、腿脚不便的独居老人来说，“下楼买菜，上楼做饭”这件小事成了“天大的难事”。为此，北京、上海、杭州等地都开展了老年助餐服务。以上海为例，从 2008 年起至 2017 年底，已建社区老年助餐服务点 815 家，解决了 8 万余名老人吃饭难的问题。住在黄浦区西成里居民区 86 岁的阿婆赵宁新，每天早上子女上班前会把她送到社区的托老所里，中午就和老伙伴们一起吃老年餐，“空调暖暖的，饭热乎乎的。”

养老院床位少一直是个痛点，如何在有限的城区开拓出更多的养老空间？上海市长宁区就正在探索积极引入社会力量参与养老设施建设。目前长宁已协调区内国企盘活 30 处闲置资源用于建设各类养老设施，有效增加养老设施供给。截至 2017 年底，上海市共有养老机构 703 家，养老床位总数达到 138361 张，有效缓解了养老供需紧张的问题。

“好意换不来满意”，养老服务暴露三大问题

基础养老服务与设施的进步让众多老人受益，但随着生活水平提升，不少老人也反映：“大家都在追求美好生活，我们也有追求美好养老生活的需要。”养老院、床位、护工等数量，已然不能成为养老供需平衡的唯一尺度，否则“养者”的好意未必就能换来“被养者”的满意。

——量的不均衡伴有质的不理想。上海市政协提案委员会副主任凤懋伦说，当前老百姓最期盼的是“盆景”如何尽快变成“森林”。以老年助餐为例，目前的供给模式服务到 8.1 万老年困难人群，但上海市仅 80 岁以上户籍老人就有 80 多万，同时公共服务不均衡、饭菜质量不理想、供给方式不丰富、配套政策不完善等问题还比较突出。

——生活照料不等同心理满足。上海健康医学院院长黄钢就在其提案中提到，养老机构间服务水平和质量参差不齐，一般较低层次的养老机构主要提供生活照料服务，医疗护理、文化娱乐则相对较少，精神慰藉提供得则更少。他在调研中听到不少老人抱怨护理人员素质不高，缺乏人性服务。

——服务内容与实际需求存偏差。上海市政协针对养老问题的专题调研中显示，长护险服务内容确实存在与老年人实际需求之间的矛盾，老年人迫切需要且最受用的不仅仅是“喂饭、助浴”，“做饭、洗衣”“买菜、买衣”等日常生活服务同样重要。

养老不是管饱“增量”与“走心”一个都不能少

“现在的老人不仅要吃饱，还要吃好，甚至吃得开心最好。”北京协和医学院、中国老年保健协会等日前共同发布的《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》显示，2000 年至 2018 年，我国 60 岁及以上老年人口占总人口比重从 10.2% 上升到 17.9%，预计在 2026 年中国正式进入老龄社会。

仅一顿老年午餐，一面是不断扩大的助餐“放量”需求，另一面是希望餐食个性化的“提质”诉求。不少代表委员呼吁，养老服务的“增量”与“走心”需“双轮驱动”。

“可以借鉴‘白领午餐工程’的方法，以‘社区食堂’为载体，构建‘政府支持、市场承接’的老年助餐服务新模式、新机制。”凤懋伦表示，鼓励各类主体经营的“社区食堂”“一主多辅、多种经营”，通过“质优利微”为更多有需求的市民提供餐食等做法，推出老年助餐服务的“自选动作”，努力满足 60 岁及以上老年人“放量提质”的助餐服务新需求。

另外，多名上海市政协委员针对长护险需求错配问题联名建议，以“模块化”为抓手，细化分解服务内容与人员队伍类别以构建“功能模块”，针对服务对象的实际个性化需求，通过“功能模块”的不同组合来提高项目适配性和服务精准性。

对于亟须壮大的护理人员队伍来说，黄钢表示，除了业务培训，素质建设同样重要，特别要强化护理员护理伦理和人文关怀素质的教育。建议一方面组织护理人员学习，制定相应细化的行为规范和标准；另一方面通过舆论宣传、树立典型等营造人性化护理的氛围，形成关爱老人的风尚，让老人们开心体面地安享“多彩夕阳”。

(来源：新华社)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/60872>

对老龄化社会莫过于紧张

近年来，老龄化问题常常成为舆论热议的焦点，围绕老龄化社会的担忧情绪也在持续发酵。有不少人参照日韩的发展经验，认为老龄化将严重掣肘经济社会的进一步成长。然而，人口老龄化主要是两方面力量的作用结果，一是出生率降低，二是死亡率降低。

人口老龄化可以说是经济社会发展到一定阶段必然会出现的社会现象。我们要做的，一是转变思维方式，从发展的角度全面认识这种现象；二是继续推动技术进步，以尽可能减轻人口老龄化对经济社会发展可能产生的负面影响。

首先，随着人口预期寿命的增加，“老年人”的年龄标准也应提高。其次，很多观点认为人一旦步入老年以后就丧失了劳动能力。但是，现在很多老年人，60 多岁甚至 70 多岁，身体依然健康，远没有到行动不便的程度。在日本和韩国，经常能看到工作中的老年人，有的在便利店工作，有的开出租车。如果我们依然把年满 65 岁作为进入老年的标准，那么至少要改变老年人不能继续工作的传统认知。

最后，在一些领域，年纪大未必是劣势，反而可能是优势，比如技术含量较高的制造业。对于不同职业的人，年龄增长的影响不尽相同，40 岁的程序员或建筑工人已经不算年轻了，但是 60 岁的工程师或教授，可能还有人觉得他们资历不够老呢！

因此，对于中国的老龄化问题，日韩等国家的经验值得借鉴，但也不能一味照搬，我们要做的是转变思维方式，并且立足于本国国情，找到符合自身情况的应对方式。

(来源：环球网)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60880>

赛序波：自助是养老根本，自助比例下降标志着社会的发展和进步

现代社会的养老事业当然应是一个社会行为。养老不仅是自己的事，也是大家的事。这里指的大家是包括利用者本人、家属、区域住民、医疗及养老专业人员、保险支付单位、行政管理人员。自助是养老的根本，但自助的比例越低才标志着社会的发展和进步。

北京及上海选择“9064”和“9073”的养老模式（“9073”即 90%的老人为家庭养老，7%的老人从社区接受养老服务，3%的老人为机构养老），应该承认这不是一个主动选择，而是一个不得已而为之的被动选择的模式，应该仅限于现阶段，这不应该成为一个中国城市养老的长期模式。也不仅是使一个量的问题，还有一个质的问题。包括养老设施的数量和质量与养老专业人员的数量和质量。

互助体制在中国尚未建立，多在农村等地实施，指老人住在一起，年龄小的帮助年龄较大者。是中国现阶段经济和养老体制落后状态下没有办法的办法。基本上谈不上养老服务。要加强老老互助，要有一个社会观念、社会意识和制度的大转变。

有人提出将 65 岁以上的老人区分成“老盛期”和“老衰期”，社会化调动老盛期资源参与养老。日本在 2012 年发表的《高龄社会白皮书》已经开始将 65 岁以上健康老人不当做养老服务的接受者，而是定位为养老服务的提供者。

自立、自由、自尊的养老环境的实现，自助意识和自助能力的提高，社会化养老意识改革也是必

须的。实现这些内容又是建立在区域住民的互识，多职种间的专业互助为基础上的。一个超越立场和角度，能促成和加深区域居民日常交流、创造和提供这样的场所也是养老事业的课题。尤其是养老地产开发的课题。没有相识就没有交流，没有交流就没有互助和共助。

共助和公助是同社会结构发展及社会进步成正比的。共助是指国家及社会养老保险，商业养老保险等相互扶助制度；公助就是指政府的养老政策和制度，包括公助范围内无法对应的部分，如低保人群的社会福利制度等，公助制度的完善是提高养老社会化水平的前提。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60891>

关注老龄化：《大转折——从民生、经济到社会——老龄社会研究报告》先导版在京发布

近日，《大转折——从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》先导版(以下简称“报告”)在京发布。

老年人的生活

报告从全球老龄化的动力和发展趋势、中国老龄化发展进程、老龄社会表征、老龄社会经济发展、公共政策建议等方面入手，力争描绘出一幅能够勾勒老龄社会未来景象的“富春山居图”，以形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

报告认为，老龄化指的是老龄人口在总人口中所占比例不断上升的动态发展趋势。它是经济社会发展进步的产物，也是21世纪人类社会共同面临的重大课题。其影响之广之深，遍及民生、经济、文化、政治，以及城乡、区域和国际战略格局等几乎所有领域、所有层面。老龄化正同信息化、城市化、全球化一道，构成重塑人类社会的认知背景和基础力量。

报告认为，推动老龄化的动力，主要来自长寿、少子、迁移三个方面。寿命的不断延长，是老龄化的发动机，推动着人口年龄金字塔顶部的不断扩大。生育率的持续下降，是老龄化的加速器，推动着人口年龄金字塔底部持续缩小。大规模的迁移流动，是老龄化的变压器，加剧或缓解着当地人口年龄结构的变化。从全球老龄化进程看，发达国家老龄化起步最早，发展中国家老龄化速度更快，全球老龄化已是大势所趋。

报告认为，老龄社会关乎民生，但更重要的是事关经济。老龄社会下经济的可持续发展，是老龄化机遇和挑战的关键节点。需要重新从供给、需求、竞争、创新等维度出发，对传统的经济理论、经济模式、生产方式、增长动力、产业结构、收入分配和市场供需等做出重大调整和改变，以推动老龄社会的可持续发展。中国在老龄化与经济中速增长趋势交织并进的情况下，为避免结构性失业、劳动力成本上升等矛盾，提高全要素生产率迫在眉睫。同时，围绕老龄社会催生的大量新需求，借势信息化的发展，“互联网+”可以为更多赋能老龄群体，令他们深度参与经济社会活动；适老、养老、助老产品和服务需求将更加多层次多样化，相关产业迎来发展机遇期；增加公共产品投资，将适老化作为智慧城市建设考量因素等等都是老龄社会新形势下的经济新增长点。

报告认为，积极迎向老龄社会，政府的主导作用至关重要。为此，政府应充分发挥公共服务和管理职能，以参与、包容、融合、精准、可持续为政策制定原则，突出差异性、公平性、全面性和创新性，科学制定人口政策、保障政策、产业政策和鼓励技术进步，加快从年轻社会到老龄社会的制度创新。

关注老龄化：《大转折——从民生、经济到社会——老龄社会研究报告》先导版在京发布

老龄化会给社会带来什么影响呢？

报告认为,综上所述,老龄社会带来的机遇和挑战是全局的、长期的;不仅限于养老,也不仅限社会保障。面对老龄社会,必须打破老龄社会就是解决如何养老的思维桎梏,站在经济和社会可持续发展的维度,充分认清老龄社会潜在的巨大价值,积极推动市场创新、社会创新和政策创新,催生适应老龄社会的创新平台、创新模式、创新产品和创新生活方式,从而创造一个任何年龄都可以追求美好生活的幸福美好社会。

关注老龄化:《大转折——从民生、经济到社会——老龄社会研究报告》先导版在京发布

老龄化问题善待解决

报告由老龄社会 30 人论坛与盘古智库老龄社会研究中心联合发布。老龄社会 30 人论坛由盘古智库、信息社会 50 人论坛、中国人民大学中国创新公益研究院、北京大学中国社会与发展研究中心和思德库养老信息化研究院等机构共同发起成立,旨在汇聚各方专家学者等有志之士,成为老龄社会领域的研究、交流和影响力平台。论坛成立于 2018 年 4 月,致力于站在人类发展和社会转型的高度,从趋势、特征、文化变迁和公共政策等维度,结合数据和案例,组织老龄化、信息化和城镇化等不同领域的专家学者等有志之士,深入研究和交流老龄化对社会结构、社会形态及其演化的全方面影响,形成有影响力的研究成果。

(来源:中国社会科学网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60893>

热点新闻

放下手机陪父母做家务聊天,找回最温馨的年味

春节是中国民间最隆重、最热闹的传统节日。新春贺岁以除旧布新、迎春接福、祈求丰年等活动形式展开,气氛浓郁,内容丰富。

在日新月异的时代,传统春节习俗被赋予新的内涵与展现方式。但有些习俗依旧延续下来,如扫尘、办年货、贴年红、团圆饭、守岁……传统习俗,你知道多少?解放日报社会调查中心联合 KuRunData 中国在线调研,进行一项有关“农历春节习俗”的调查。

调查采取在线方式,样本总数 1000 份,按年龄分布:18—24 岁、25—34 岁、35—44 岁、45—54 岁、55 岁以上各 200 份。调查数据显示,对于传统的过年习俗,表示“大体知道一点”的最多,占 57.6%，“基本知道”的其次,占 38%，“完全不了解”的仅 4.4%。从年龄分布看,年龄越长,对传统习俗的知晓率越高,反之则低。对于传统习俗的态度,55%的受访者表示“应部分予以肯定并保留”;42.6%的受访者表示“应全部予以肯定并保留”;仅 2.4%的受访者“全盘否定”,认为“时代变了,没保留必要”。

团圆饭、办年货、贴年红最有年味

春节习俗有很多,有些耳熟能详,有些似已淡忘。据不完全梳理,调查列出 16 项传统春节习俗,请受访者勾选心目中最了解的习俗,同时选出最能体现春节团圆、喜庆气氛的习俗。这 16 项传统春节习俗分别为:扫尘、办年货、贴年红、团圆饭、守岁、压岁钱、拜岁、舞狮、游神、祭祖祈福、(非禁放地区)放爆竹、迎财神、拜年、逛庙会、初一初二不扫地、破五。

数据显示，有 6 项习俗被超过半数的受访者选为“最了解”，其中，“团圆饭”以 83.3% 的选择率拔得头筹；其次是“压岁钱”，选择率 81.3%；第三位是“办年货”，选择率 81.1%；“守岁”选择率 63.6%，排第四；第五位是“贴年红”，选择率 63%；第六位是“扫尘”，选择率 57.3%。而最能体现春节团圆喜庆气氛的习俗，有三项相对集中，“团圆饭”以 72.7% 的选择率再度拔得头筹；排位第二的是“办年货”，占 47.8%；排第三的是“贴年红”，占 40.2%。看来，无论时代如何变迁，团团圆圆红红火火过大年，终究是不变的传统。

除夕夜的“团圆饭”在两项选择中均列首位属意料之中。团圆饭又称年夜饭、团年饭。据称，早年团圆饭不但丰富多彩，而且很讲究意头。饭前要先拜神祭祖，席上一般有鸡（寓意有计）、鱼（寓年年有余）、蚝豉（寓好市）、发菜（寓发财）、腐竹（寓富足）、莲藕（寓聪明）、生菜（寓生财）、生蒜（寓会计算）等以求吉利。而今，团圆饭早已不只是一顿饭，而是乡愁、亲情、传统、新潮等的象征。但团圆饭终究还是一顿饭，繁文缛节或许不再，但一桌桌菜里还是包含着人间烟火与市井人情，还有人寿年丰的美好祝愿。年夜饭后，长辈会给晚辈发“压岁钱”，得到压岁钱，晚辈可以平平安安度过一年。

团圆饭哪里吃？虽然近些年“饭店吃”有渐盛趋势，不过调查数据却显示，受访者中 85.5% 表示“家里吃”，因为“在家里自己动手做然后与家人一起吃，很温馨”；选择“去饭店和家人一起吃的”有 13%；另有 1.2% 的受访者或出于工作等原因，选择“和朋友同事一起吃”。但选择在家吃并不等同于对“饭店吃”就持否定态度，数据显示，受访者对此并不完全排斥，相反，认为“省时且方便”的有 34.7%；认为“比家中饭菜新颖精致”的也有 30.5%；表示“不很赞成”者仅 32.1%；另有 2.7% 的受访者选择“无所谓”。

团圆饭后，全家人一起守岁。“一夜连双岁，五更分二年”，据说古时守岁有两种含义：年长者守岁为“辞旧岁”，有珍爱光阴的意思；年轻人守岁，则为祈祷延长父母寿命。

家人团聚、走亲访友是“主流”

在春节，你能和家人团聚吗？是否会和老人一起过年？69.2% 的受访者表示，一般来说家人都能聚齐，会和家里长辈一起过年；28% 的受访者表示大部分时间可以聚齐，没有特别的事基本会选择回家与家人团聚；但也有 2.8% 的受访者的回答多少有点无奈：家人分散在各地，要聚到一起太不容易，已经好多年没有全家团聚了。

传统的春节从腊八开始，直到正月十五才结束。不过在现代社会中，把春节过得那么长显然不可能，连休 7 天（含双休日）基本是过年的极限。在有限时间里，你是走亲访友还是出门看山看水、抑或在家看书发呆？在列出的 5 个选项中，“走亲访友，延续这种最传统的习俗”以 74.4% 的高占比把其余四项远远抛开，成为春节假期的主要活动；其余四项的选择率分别为：“与同学等聚会”占 9%；“看书发呆玩游戏看电影”占 8.6%；“和家人一起出去旅游观光”占 4.6%；“更喜欢一个人待着，去做些平时没时间做的事”占 3.4%。

走亲访友俗称“走亲戚”，指从大年初二开始亲戚朋友间的相互走动。多数受访者显然对这一风俗依然持肯定态度，其中超过半数占 55.4% 的受访者认同走亲访友是“联络感情的好机会”；有 28.6% 的受访者表示“没理由，必须的”；其余受访者则对“走亲访友”有自己的想法，有人相对被动，表示“不想走也得走”的有 8.8%；有人觉得意义不大，表示是“无效社交”的有 3.4%；还有人觉得“给钱包带来不小压力”，占 3.8%。

虽然表示走亲访友会给钱包带来压力的受访者不多，但走亲戚时基本都带上礼物。调查中，93.7% 的受访者表示“走亲戚”不会空手。至于原因，47.3% 的受访者表示：难得回家一趟，带点礼物某种程度是心意的表达；32.2% 的受访者表示“没理由，只是遵循沿袭下来的风俗”；19.9% 的受访者表示“礼尚往来，再正常不过”；有 6 位受访者比较有意思，认为捎带礼物是不得已而为之，因为“不带怕被人说小气”。

过年除了走亲访友，有 79.5% 的受访者表示还会给同事或其他朋友拜年。至于拜年形式，选择“上门拜访”的仅 15.2%，其余 84.8% 的受访者无论采用何种形式，均离不开手机，其中尤以“微信”为主要工具，包括微信点对点拜年、微信群发功能、在群里一起拜、给想拜年的人发个微信红包；此外，还

有为数不多的人表示会发传统手机短信或直接打电话问候。

物质生活变化影响对年味的感受

近些年来，“年味变淡了”似乎常挂在人们嘴边。调查中，78.9%的受访者认同这一说法，不赞成的占15.7%；还有5.4%的受访者过于“佛系”，表示对此问题“不关心，不清楚”。

对于年味在部分人群中淡化的现象，受访者表达了不同意见。有人认为正常，称这是历史发展的必然；有人认为是对传统节日的不尊重，是传统文化的流失，痛心；还有人认为是某些习俗太过繁琐，年轻人较难理解与接受；生活节奏太快，没时间去讲究这些也是原因之一；最集中的意见是“生活富裕了，过年和平常差不多，所谓‘年味’自然也就淡了。”

专家表示，从表面看是物质生活的变化影响了人们对年味的感受，但深究起来，也有年俗文化意识淡漠的原因。现实压力使得传统习俗的影响力一定程度上被削弱，春节在部分人心中逐渐变为“就是一个能放假的节日。”不过也有人认为，当下人们并不缺少过年热情，也不缺少物质条件，缺少的是过年的新方式和释放情感的新载体。中国社会科学院研究员毛巧晖认为：“传统习俗与现代社会秩序相融合的新型民俗节庆是未来发展的趋势。”在新形式中，须注重节日丰富的文化内涵与功能的多样性，应将传统习俗中的重要文化元素转换为当下社会可借鉴的文化资源。

在回答“你认为哪种方式有助于春节气氛更浓”这一单选题时，41.7%的受访者认为宜从简单易行的角度切入，比如在有条件的场所挂上灯笼贴上对联，营造红红火火的过年气氛；33%的受访者认为对一些植根于乡土的传统过节习俗不能丢，可以根据各地特点，举办一些大型传统庆祝活动，比如庙会、舞龙狮、社戏等；还有22.2%的受访者表示：眼下离乡在城市奋斗的年轻人较多，是否可以考虑适当增加假期，让回乡的年轻人有更多时间陪伴亲人，更好感受并融入家乡传统的春节氛围；另有3.1%的受访者提议可以围绕春节主题，适度增加一些文娱活动。

不管“年味”淡了浓了，农历己亥年已然来临。每个人是否该想一想，怎样让春节过得更有意义？近七成受访者认为：放下手机回到从前，陪父母做做家务聊聊天，是寻常百姓最温馨的年味；当然，拍张全家福、立积极向上的家规、写一封亲情家书、给自己订一个新年规划，也都是非常有意义的事情。

（来源：解放日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60866>

40年后，面临养老困境的通常是这几种老人

随着人口老龄化的加速，“养老”这一问题引来了高度的社会关注，“养老”成了一个大问题。古语道：养儿防老。在中国传统的养老体系里，人们通过养育儿女解决老年阶段的经济和生活有所依靠的问题。在中国，当今受传统道德观念的影响，以及社会养老机制的不完善，经济发展的断层，“养老”这一问题的解决大多还是依靠孩子。

在一定程度上造成养老的不确定性，多数老人陷入养老困境。根据相关部门调查数据的显示，面临养老困境的通常是以下几种老人：

一、对孩子付出却一味求回报的老人

“现在我是付出了，谁知道孩子以后孝顺不孝顺，他不孝顺我不就亏了”。两个孩子的母亲小林这样向调查记者说道。小林这类人把抚养孩子当作一笔交易，还没付出就想着回报，只盯着孩子将来孝顺不孝顺，把亲情置之不理，生怕自己的付出打了水漂。

其实，这样反而影响父母与孩子之间的正常交往。更严重的可能会让孩子影响孩子对亲情的认

知，让孩子认为自己只是父母的投资品。这种做法不但不会起到养儿防老的作用，反而会适得其反，让自己老年陷入养老困境。

二、过于偏心的老人

在中国传统观念的影响下，重男轻女这一现象仍时常可以见到。父母的过于偏心会带来一系列的问题，一方面家庭成员之间关系的单薄。另一方面，被偏心的一方可能会恃宠而骄，越来越堕落，不思进取；而被轻视的那一方会认为父母靠不住，选择远离家庭。造成自己老了无人赡养，陷入养老困境。

都是自己的孩子，作为父母不应该过分偏心哪一方，只有尽量做到一碗水端平才能营造和谐的家庭环境，过上幸福美满的老年生活。

三、养老完全依靠孩子的老人

俗话说：凡事预则立，不预则废。老年人要想安度晚年，光依靠孩子是不够的，只有事先为自己做好安排，才能尽最大可能不让自己陷入养老困境。当代年轻人多数面临着“四加一”的生活压力，也就是两个年轻人要养四个老人加一个小孩，这无形中造成养老问题的日益严峻。

作为社会保障机制的养老保险是一个不错的选择，养老保险在一定程度上可以给自己的老年生活提供一定的经济保障，缓解老年生活的经济压力。但是在投注养老保险的时候一定要仔细甄别，选择最适合自己的养老保险。

“老有所养”是中国长久以来的社会追求，而养老一直是全球各地老百姓最为关心的事情之一，想要真正的解决养老问题，需要进一步完善养老机制，仍有一段很长的路要走。

只有在树立正确的养老观念，用亲情维系人与人之间的关系的基础上，提早为自己的养老问题做好打算，营造和谐的家庭生活环境，才能使自己老年不陷入困境，安享晚年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60878>

老龄数据

中国老年人口可能在 2025 年激增

根据北京协和医学院和中国老年保健协会(CAWA)最近发布的一份报告，从 2025 年到 2050 年，中国 80 岁或以上的人口数量可能会迅速增长。到 2026 年，中国将成为一个“老龄社会”，65 岁及以上人口占总人口比例将超过 14%。根据该报告，快速增长的老龄化人口将对中国经济发展构成挑战，与老年公民相关的医疗保健、养老金和其他领域的支出将从 2015 年的占国内生产总值的 7.33%升至 2050 年的 26.24%。

（来源：健康界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60895>

政策法规

关于明确养老机构免征增值税等政策的通知

财税〔2019〕20号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局，新疆生产建设兵团财政局：

现将养老机构免征增值税等政策通知如下：

一、《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》（财税〔2016〕36号印发）第一条第（二）项中的养老机构，包括依照《中华人民共和国老年人权益保障法》依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构。

二、自2019年2月1日至2020年12月31日，医疗机构接受其他医疗机构委托，按照不高于地（市）级以上价格主管部门会同同级卫生主管部门及其他相关部门制定的医疗服务指导价格（包括政府指导价和按照规定由供需双方协商确定的价格等），提供《全国医疗服务价格项目规范》所列的各项服务，可适用《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》（财税〔2016〕36号印发）第一条第（七）项规定的免征增值税政策。

三、自2019年2月1日至2020年12月31日，对企业集团内单位（含企业集团）之间的资金无偿借贷行为，免征增值税。

四、保险公司开办一年期以上返还性人身保险产品，按照以下规定执行：

（一）保险公司开办一年期以上返还性人身保险产品，在保险监管部门出具备案回执或批复文件前依法取得的保费收入，属于《财政部国家税务总局关于一年期以上返还性人身保险产品营业税免税政策的通知》（财税〔2015〕86号）第一条、《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》（财税〔2016〕36号印发）第一条第（二十一）项规定的保费收入。

（二）保险公司符合财税〔2015〕86号第一条、第二条规定免税条件，且未列入财政部、税务总局发布的免征营业税名单的，可向主管税务机关办理备案手续。

（三）保险公司开办一年期以上返还性人身保险产品，在列入财政部和税务总局发布的免征营业税名单或办理免税备案手续后，此前已缴纳营业税中尚未抵减或退还的部分，可抵减以后月份应缴纳的增值税。

五、本通知自发布之日起执行。此前已发生未处理的事项，按本通知规定执行。

财政部、税务总局

2019年2月2日

（来源：财政部）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/60864>

养老类型

广西：南宁社区养老也有国际范

为进一步推进养老服务事业以医带养、以养促医、医养结合，帮助和解决社区居民群众的医疗需

求,使居民可以就近享受医疗康复,促进社区医养结合分级诊疗、降低老人医疗费用。近日,广西蓁和蓁大智养老服务有限公司与南宁市青秀区南湖竹溪社区卫生服务中心"医养结合"战略合作协议签署仪式圆满落幕。双方达成紧密合作伙伴关系,助力品质养老。

双方"医养结合"合作内容主要有:广西蓁和蓁大智养老服务有限公司负责养老服务(包括家庭适老化改造、上门介护康复)版块,引进国外先进的养老理念和标准化服务体系,开展老年人康复介护、健康管理等服务。竹溪卫生服务中心负责医疗服务版块,开设医务室(家庭医生工作站),派遣相关医疗人才,为社区周边居民提供优质的医疗服务。

双方本次就"医养结合"的理念达成战略合作协议,在南宁市场上可谓是强强联手,珠联璧合,充分利用现有资源,进行整合及创新,打造医院与养老院的互通链接,资源共享,为老年人提供高品质的生活服务及高效率的医疗服务。当天双方正式启动了在天池山乐养服务中心和竹溪老年养护中心推行医养结合的养老模式,共同努力将天池山乐养服务中心和竹溪老年养护中心建设成广西社区医养结合标杆项目。

竹溪社区卫生服务中心主任姚贤聪在接受采访时说,自 2016 年以来,竹溪中心在社区周边大力推广家庭医生签约服务,不断探索家庭医生签约模式,形成了一整套具有社区卫生服务团队优势和特点的家庭医生工作流程方案,提高居民对社区卫生服务的信任度,促进了分级诊疗、有序就医格局的形成。但是对居家养老服务需求尚未进行深度挖掘,现与蓁和蓁公司合作,也是希望吸收国际先进的居家养老理念,满足社区老年人对养老的精细化和个性化的需求,共建共创健康社区。

广西养老服务标准化专家组成员、广西蓁和蓁大智养老服务有限公司总经理金南均表示,此次签约,双方合作的核心内容是社区医养结合。竹溪卫生服务中心和蓁和蓁公司作为社区医养服务联合体,双方将携手在养老领域开展多层次、全方位合作,主动应对老龄化带来的新情况、新问题、新挑战,以国际的标准做好社区养老服务中心的运营和管理,探索和推广社区养老新模式,共同开发涵盖社区养老、医疗服务的智能化运营管理及服务系统,并将充分发挥建信养老服务平台的金融功能,利用 1 年的时间,计划打造覆盖 1000 个家庭养老床位的虚拟养老院,为社区老人提供全面周到的居家医养服务,持续提升老年人的获得感和满意度。

据了解,近年来,我国人口“四化”(老龄化、高龄化、少子化、空巢化)迅猛发展。中国未富先老,老龄人口世界第一,养老压力处于高位。面对来势汹汹的“老龄化浪潮”,传统的居家养老和机构集中式养老模式越发不能满足老人的需求。为解决养老问题,“医养结合”为核心的养老服务模式也在越来越多的机构中落地,受到了社会各界的关注。

(来源:广西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/60898>

今年过年不回家,泰康之家新型养老方式化解“都市空巢老人”之痛

春节来临,许多人归心似箭纷纷踏上回家的旅程。毕竟回家过年是许多家庭的重要约定。家人们聚在一起辞旧迎新,在爆竹和欢笑声中尽情享受难得的团圆与温暖。在泰康之家看来,在这普天同庆其乐融融之下,另一部分人却被反衬地格外孤单。

家住北京崇文门的黄先生今年 76 岁,虽然平常身体不太好,但保姆还算能照应周全。但今年春节却让黄先生尤其苦恼。在国外的儿子因为工作繁忙,已经连续五年没有回国过春节了,保姆也要回家。一想到除夕夜要在偌大的空荡荡房子里,和老伴儿孤零零在电视机前守岁,黄先生免不了一阵心酸。

但在如今的一二线城市,像黄先生这样生活优渥却精神孤独的“都市空巢老人”不是个例。据《2018 世界移民报告》统计,目前有近 1000 万中国出生的移民生活在中国以外地区,也意味着至少数百万“空巢老人”家庭无法和子女团聚。

值得庆幸的是,社会上越来越多组织和机构开始为“都市空巢老人”探寻解决方案。以泰康之家

养老社区为例，其以医养结合、活力养老为特色，既能提供医疗保障，为老人的安全与健康保驾护航，又能提供老年迪士尼一般的生活方式，老有所乐老有所为，为子女在海外的“都市空巢老人”家庭提供了理想的一站式退休生活解决方案。

泰康之家养老社区有“专职儿女”和专业医生陪伴老人过年

记者在位于北京昌平的泰康之家燕园社区遇到了曾是中国著名肿瘤专家的张叔叔，他现如今已 93 岁高龄。恰逢泰康之家燕园正在为当月过生日的老人举办集体生日派对，一片其乐融融之中，张叔叔收到了一份惊喜礼物之后热泪盈眶——远在美国的子女录制了生日祝福视频，并亲手制作了生日蛋糕。

“原来是我的管家怕我们感到孤独，主动联系了在美国的子女，提前给他们出了这个主意。我真是感动至极。”张叔叔亲切地把管家称为自己的“专职儿女”，他说，“儿女抽空照顾我们是兼职。在社区里，管家就是我们的专职儿女，对我们的需求处处都特别上心，体贴周到，儿女能想到的他们都能想到，儿女想不到的他们也能想到。现在他们就是我的依靠。”

张叔叔的老伴由于患有阿尔茨海默综合征住进了另一家养老院，张叔叔看望她很不方便。不久之后老伴因为跌倒导致髌关节骨折，进行了一次手术。体验到泰康之家养老社区的康复医疗服务后，在老伴术后恢复期，张叔叔毅然决定将老伴转至泰康燕园来，张叔叔住进独立生活区，老伴就住在紧邻的护理区。

对于高龄老人来说，医疗护理是和吃饭一样重要的事情，为此泰康之家养老社区构建大型综合医院、专科医院、社区医院的三层级医疗网络体系。以此为基础，在泰康医养结合社区建起以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，为老人提供科学的照护。

值得一提的是，针对阿尔茨海默综合征，泰康之家养老社区首创“1+N 照护模式”，创新引入水疗康复、音乐治疗、言语治疗等非药物治疗方式。结合泰康好朋友照护，“快乐疗法”等，将生理康复与心理康复同步进行，让失智老人重拾快乐和尊严，最大化提升失智老人生活品质。

张叔叔的老伴进入燕园后，通过术后康复训练，身体有了很大起色；并且在泰康之家养老社区接受了针对失能失智老人创新疗法之后，能开口说话了。

提及在泰康之家养老社区这一年多的生活，张叔叔说，“开心、舒适、方便、自由。泰康好，泰康理念好。子女长期不在北京，更甚和我一样在国外的这种情况，特别适合入住泰康之家养老社区。”

泰康之家养老社区“老年迪士尼”打造不一样的精彩晚年

像张叔叔夫妇这样选择从海外归国养老的例子在泰康之家不胜枚举。泰康之家楚园的吴叔叔、刘阿姨 5 年前已经拿到拿到美国的绿卡，购买了洛杉矶的房产，准备在美国同唯一的女儿一起长期定居。一次偶然的回国游玩机会，让他们了解到武汉的楚园项目，于是马上缴纳了预定金，并卖掉了洛杉矶的房产，一心回楚园养老。

预定楚园后，吴叔叔经常参加社区各类活动，加入了歌友队，并成为了楚园乐泰学院的积极分子，代表楚园在各类活动中表演节目。在楚园，叔叔阿姨不但找到了志同道合的朋友，也重拾了活力和欢乐。

因为在泰康之家养老社区里有很多同代的、文化层次相似的老人，可以形成一个有效的社交网络，构建了一种活力养老、文化养老的生活方式。

泰康之家的养老社区，关注的是老年人的社交，运动，美食，文化，健康，财务管理和心灵归宿等七大需求，并以这七大需求为核心创新老人生活方式，这些生活方式构建成了泰康的“老年迪士尼”模式。并且，老年迪士尼还对接社会资源，将老年大学、各类机构、协会与社区衔接，提升老人在养老社区的外向性，丰富老人的社交。

在泰康“老年迪士尼”模式下，老人生活品质越来越高，在泰康之家养老社区重新建立起自己的社交圈，充满活力，内心安稳幸福，发自内心的把这里当成自己的家。

过年新潮流，今年春节不回“家”！就在泰康之家养老社区过

如今，在越来越多的老人眼里，泰康之家养老社区才是他们真正的家。很多老人哪怕春节子女有时间陪伴了，也不回家，而是叫上子女一起在泰康之家养老社区团圆。

住在燕园的王叔叔已经是第三次留在社区过年了，“有人觉得留在养老社区过年很凄凉，这种想法实在是一种误会。”王叔叔笑呵呵地表示，每年过年他的儿女们都会赶来燕园和他团聚，平时在社区里常交往的朋友也在身边，除夕当天大家聚在一起，比在家里还热闹。

为了让居民们充分感受浓浓的年味儿，春节期间，泰康之家养老社区还会准备了丰富的文娱活动，邀请老人和子女们共同参加。比起在家过年时单调地看电视、吃年夜饭，王叔叔和孙子一起参加了社区组织的剪纸、做手工、贴窗花等活动，爷孙之间感情更亲近了。

除了热闹团圆之外，省时省力是老人们选择留在社区过年的另一大理由。对于大部分老人来说，小辈们工作都很忙，难得过年能休息，他们也不忍心让孩子们为了一顿年夜饭瞎折腾。“我们年纪大了，饮食上需要注意的比较多，孩子们在做年夜饭时难免有很多顾虑。”泰康之家养老社区申园居民的陈阿姨表示，社区的营养师会根据老人们的身体状况合理搭配美食，保证营养均衡，他们在尽情享受年夜饭时也不用时刻为身体而担忧。

过年期间泰康之家养老社区中的所有文娱场所都正常营业，子女们可以陪父母一起健身、游泳、学习字画，不仅能在过年期间充分放松身心，更能在切身体验父母的日常生活后，真正对父母在泰康的养老生活放心。

对于无人陪伴的“都市空巢老人”，社区的“专职儿女”也都提前偷偷联系了在海外的子女录制拜年视频，以给老人们准备过年的惊喜。目前，泰康之家养老社区的工作人员正在积极努力筹备，春节期间全员在岗，力争让所有老人在社区度过一个热热闹闹的红火年。

泰康保险集团副总裁兼泰康健投 CEO 刘挺军表示，“春节是中国传统节日，让老人们在社区过好年，过得舒心、过得安心是我们肩上的责任。泰康一直都在为改变中国长者对生命的态度而努力。相信在泰康之家养老社区，每位长者生命的旅程会更加流光溢彩。”

（来源：北国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60859>

智慧养老服务营造温馨的“家”，98%的老人留在院里过年

近日，记者走进位于新吴区的旺庄养老院，感受到一股浓浓的年味。院内设施齐全，有医务室、康复室、阅览室、多功能活动厅等，户外还有垂钓区、园艺区、歌舞区、农耕区、健身区等区域，一些老人或锻炼或聚在一起聊天，呈现出一派祥和的景象。

旺庄养老院里长年住着 160 多名老年人，最大的已有 101 岁。为全面提升对老年人的护理服务水平，从 2013 年开始，该养老院引入了中科西北星信息科技有限公司的“智慧养老云服务平台”，在全市第一家实现智慧养老服务。

记者看到，每位老人胸前都挂着一个胸牌，大小和火柴盒差不多。工作人员介绍，这个胸牌虽然看上去普通，里面却装着智能芯片，具有强大的预警功能，老人如果发生跌倒、走失，或其他意外情况，胸牌就会及时向养老院的服务台报警，并在第一时间得到救助。如果有老人进入危险区域，或滞留某个区域时间过长，也会自动报警。这等于是打造了一个“无界的安全网”，既为老年人的安全生活提供服务保障，又不影响其自由活动。

让家属感到放心的是，旺庄养老院还使用了“智能床垫”，老年人与“智能床垫”相伴，各项生命体征将被感知、监测，相关数据通过 APP、微信小程序实时传送给护理服务人员、家属。80 多岁的朱老伯入住养老院已超过 10 年，有了这种床垫，他的子女能通过手机上的 APP 随时掌握朱老伯的身体健康情况。

在智慧养老系统中，家属下载相关 APP 后，不仅能获取老人的全天的生活信息，还能查看老人的活动轨迹，与管理人员交流互动。

记者在年近八旬的老人周年根居住的房间看到，他的房间里放着哑铃等锻炼工具，看得出他是一个喜欢健身的人。“这里的工作人员服务得很细心，我感到很满意，以后年纪越来越大，但养老院有‘智慧养老’系统，我会得到比较全面照顾，也没有了后顾之忧。”周年根说，春节期间，养老院的各种联欢活动很多，有专业团队表演小品、舞蹈、唱歌、锡剧等，大家还在一起吃了年夜饭，每个老年人都收到了春节大礼包。

以前不少老人受传统观念影响不愿意来养老院，导致入住率不甚理想。为此，旺庄养老院 5 年前启用先进的“智慧养老”模式不断升级服务，并建立专业的医疗护理团队，全面提升服务水平，让老人和家属都十分满意，目前床位供不应求。春节期间，98%的老人都留在院里过年，因为老年人都把养老院当成了自己温馨的家。

（来源：无锡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60879>

智慧养老

智慧养老靠科技

智能鞋垫预防老年人跌倒，智能平台实时监测老年人身体健康……近年来，智能化技术被越来越多地应用到养老产业中。在日前举办的第二届智慧健康养老产业发展大会上，工业和信息化部、民政部和国家卫生健康委员会再次明确相关产业政策。这意味着，智慧健康养老将迎来发展黄金期。

智能技术助力养老

智慧健康养老的兴起与中国的养老现状息息相关。当前，中国老龄人口持续增加，老龄化程度不断加深，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人。面对庞大的老年人群体，中国在健康、养老资源的供给上呈现不足态势，信息技术水平较低，难以满足人民群众对健康、养老等日益增长的需求。随着新一代信息技术的飞速发展，智慧健康养老正成为中国化解养老资源供需矛盾的可行途径和必然选择。

所谓智慧健康养老产业，是指面向居家老人、社区及养老机构，基于物联网、计算机网络、智能化设备等科学技术，将家庭养老、社区养老、机构养老等传统养老方式结合起来，为老年人提供全天候、多层次、高效便捷的养老服务，满足老年人物质需求与精神需求的产业。根据《智慧健康养老产业发展白皮书》显示，目前，市场中的智慧健康养老项目包括终端设备、软件产品和系统集成服务，应用服务主要包括老年人远程监护、慢性病管理、在线医疗、社区健康养老等。

工业和信息化部副部长罗文认为，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑，为扩大国内市场提供了重要的消费引擎，更为电子信息产业转型升级提供了难得的发展契机。

近年来，在国内信息技术产业与健康养老产业融合不断加深的背景下，2017 年中国智慧健康养老产业市场规模达到 2.2 万亿元。有业内人士预计，未来 3 年中国智慧健康养老产业将保持高速增长，市场潜力巨大。届时，老年人的多层次需求将得到最大化满足。

智慧养老落地生根

随着智慧健康养老的推行，已经有许多养老机构、街道社区借助云计算、大数据、智能呼叫等先进技术对养老资源进行优化，并对养老服务管理平台进行智能化升级。此外，帮助监测、安慰和照顾老年人的智能产品也日益普及。智慧健康养老的落地，衍生出各种科技形态。过去的两年里，三部委已公布了两批智慧健康养老应用试点示范名单，目前，全国共有 79 家智慧健康养老示范企业，130 条智慧健康养老示范街道（乡镇）和 29 个智慧健康养老示范基地。

上海市首批入围智慧健康养老示范街道（乡镇）的 8 个街道，都是个典型的老龄化老旧社区。在这样一个老龄化程度较高的区域中，“智慧养老”无处不在。在一家老年服务中心，一个个普通的床位凝聚了满满的高科技。智能床垫和床头的平板电脑，可以实时监测老人的心率、呼吸，记忆老人的每一个动作，再搭配上为老人配备的智能手环，每个数据都会及时反馈到服务中心的检测系统，如有异常情况，系统会第一时间通知家属，联系医院。当地还尝试将“嵌入式养老物业+生活服务”的设想变为现实，将区域内各小区物业办公室升级为“嵌入式养老”服务点，建立“惠老家园”。小区内，老人就可在家门口享受智慧健康养老服务。

对于老年人来说，这些融入了智能科技的产品和服务不仅会在一定程度上延长生命，更重要的是，能让他们的生活质量更高、活得更尊严，使老有所养、老有所学、老有所乐。

推动线上线下融合

从企业到养老机构再到社区街道，智能技术接入养老服务的优势明显。在家庭陪伴、老人陪护、社区居家养老、老年公寓及远程健康医疗等领域，智慧健康养老得到推广和应用，适老化智能产品正在逐渐被老人接受。不过，作为新兴业态，智慧健康养老仍处于发展起步阶段，市场环境缺乏稳定性，多数企业还未形成成熟、可持续盈利的服务模式，仍需不断探索创新。

目前，市场上很多智能化产品都需要连接互联网，而一些智慧健康养老科技产品脱离老人的实际需求，功能繁多操作复杂，老人使用起来很不方便。许多老人没有网络条件，也缺乏操纵复杂智能系统的能力，产品体验不好，导致有需求的老人得不到好的养老服务。

罗文指出，智慧健康养老关键在“智慧”，要在智能产品上下工夫。开发满足不同人群、不同需求的智能产品，突破核心关键技术，提高实用性、经济性和适老化水平，推动智能产品在老年人中的普及应用。探索政府引导、多元共建、市场运作的有效模式，形成可持续运营能力，探索建立良性商业运转机制。与此同时，要推动线上线下融合，进一步加强跨行业合作，避免“重硬件投入、轻服务保障”“重概念推广、轻有效落地”的现象，让用户实实在在地感受到信息技术带来的健康养老服务的提升与改善。

（来源：《人民日报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/60889>

中华孝道

八旬老人跪求陪伴戳中“中国式养老”痛点

近日，两个头发花白的老人相互搀扶着走进北流法院，见到法官蓝伟华后，其中一位老人便扑通跪了下来。蓝伟华见状，赶紧把老人搀扶起来，说道，“老人家，您别激动，有话慢慢说！”老人告诉蓝伟华，今年已经 84 岁，老伴也有 82 岁，生育有 3 个儿子。“3 个儿子平时工作都忙，很少回家，回家也只是给我们伙食费就又匆匆赶回去工作了。”（2 月 11 日中新网）

“都说法官是为人民办事的，希望法官帮帮忙，让孩子能够经常回家陪我们聊聊天，给我们煮煮

饭，伙食费什么的我们都不要。”一句简简单单的话却道出了两位八旬老人无尽的心酸和无奈。“聊聊天、煮煮饭”，如此平常和简单的亲情诉求竟然成为了两位老人的奢望和奢求而跪求法官帮忙。此情此景让人揪心更引人深思。

古语有云，“百善孝为先”。孝道是中华民族的传统美德，是几千年中华文明流传下来的宝贵财富。但随着我国老龄化问题的出现和发展，老年人的赡养问题愈发突出和集中。一些子女在赡养老人的问题上存在误区，认为赡养老人就是每个月给老人生活费，让老人吃穿不愁、衣食无忧。于是，便出现了“平常日子鲜登门，逢年过节给点钱”的“中国式养老”。在笔者看来，“老人跪求陪伴”一事恰恰戳中了“中国式养老”的痛点。

其实，老年人需要的绝不仅仅是物质上的富足，更是精神上的慰藉。老年人最害怕的是空虚和孤独，他们希望享受天伦之乐，得到家庭温暖。这就要求子女们能正视老年人的精神困惑，“常回家看看”，给老人更多精神上的“关爱”。

然而，打破“中国式养老”困局仅仅依靠子女们“常回家看看”是远远不够的。我们还应加强传统文化教育，大力弘扬“孝为先”的传统美德，在全社会形成浓厚的“尊老爱老”的氛围，给老年人精神上的温暖和安全感。同时，要加强老年人社会福利机制建设。建立健全城市及农村老年人养老保险制度，形成政府和社会慈善机构、团体等社会力量的“合力”，解决老人们的物质及精神需求，实现“物质赡养”和“精神赡养”齐头并进。

俗话说：“家有一老，如有一宝。”老年人不仅是一个家庭的“无价宝”，更是一个国家的“无价宝”。他们把毕生的智慧和汗水都贡献给了子女和社会，理应得到子女的关怀和社会的关爱。我们有责任和义务让每一位老人都拥有健康幸福的晚年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/542/aid/60887>

健康管理

得了痴呆不是“世界末日”

快过年了，家中的父母盼儿归！今年过年回家，小王发现父母比以前苍老了很多。尤其是妈妈做菜不记得放了盐，又放了一遍；忘记同事、朋友、家人的名字；去买菜，却不会算账，有几次被小贩多收了钱……这让小王很忧心。妈妈究竟是怎么了？其实，这可能是一种疾病的表现，即老年痴呆。随着人口老龄化的到来，痴呆已经成为威胁老年人健康的重要疾病之一。目前，老年痴呆已成为导致成年人死亡的第四位主要原因，仅次于心脏病、癌症及中风。

记性越来越差是老年痴呆吗

阿尔茨海默病（AD）俗称老年痴呆，是老年人的脑部疾病。患者的脑细胞急速退化，但并非正常的衰老过程。脑细胞负责人的正常思维、记忆等功能，脑部功能逐渐减退会导致智力减退、情感和性格变化、行为异常，所以这类疾病的最终结果是使患者失去日常生活和活动能力。全球每 3 秒钟就将有 1 例痴呆患者产生，这个数字并不是危言耸听。

老年痴呆一般发生在 65 岁以后，起病缓慢、隐匿，患者和家属常不清楚具体在何时起病，最早期往往是以逐渐加重的健忘开始。有些老年人说：“哎，人老了，记性也变差了！”这可能就是老年痴呆

的先兆。老年痴呆大致可总结为以下十大症状。

1.记忆障碍

记忆力日渐减退，影响日常生活和工作。尤其对近期发生的事物遗忘，是老年痴呆早期最常见的症状。如炒菜放两次盐，做完饭忘记关煤气。

2.无法胜任原本熟悉的事务

老年痴呆能让曾经擅长的事情变得棘手，如数学老师加减数字常出错、出租车司机容易开错路、餐馆的厨师炒菜却会走味等。

3.语言表达及理解困难

老年痴呆早期患者经常忘记简单的词语，或者无法正确说出东西的名字；说的话或写的句子让人无法理解。

4.丧失时间、地点观念

老年痴呆患者出门常迷路，记不住日期，甚至都分不清楚白天和黑夜。

5.判断力变差、警觉性降低

花很多钱去买根本不值钱的东西，或者吃已经不再新鲜的食物，甚至会横冲直撞地过马路。

6.抽象思考执行困难

老年痴呆患者常常不能按照要求完成事情，如不会加减运算、不知道钥匙可以开门、不会使用电器等。

7.东西摆放错乱

总把东西放错地儿，如水果放在衣柜里，衣服放进冰箱里，将熨斗放进洗衣机等。

8.行为与情绪异常

如果老年人无缘无故出现情绪涨落，或者情绪变得淡漠、麻木，那么一定要引起重视。有些患者甚至会有妄想，如怀疑别人会害他/她，或者别人偷了他/她的东西等，还常常有藏东西的行为。

9.性格改变

变得淡漠、焦虑或粗暴、疑心病重、口不择言、过度外向、自私自利，失去自我控制能力。

10.兴趣丧失

有的患者能在电视机前呆坐好几个小时，又或者长时间昏昏欲睡。对以前感兴趣的事也提不起兴趣，或者睡眠时间比平常长、不愿与别人交谈等。

确诊需做哪些检查

如果您怀疑自己或家人可能患有老年痴呆，建议及时到综合医院的神经内科就诊。那么，医生如何诊断老年痴呆呢？

第一步：病史询问和体格检查。

医生会详细询问患者的情况，比如是否有记性变差？如果记性变差的话，主要表现是什么？记性变差有多久了？是否有买东西时算错钱？是否有性格变化？同时，医生会询问患者以前的健康状况，过去是否患有其他疾病。此外，医生会仔细检查患者的身体，比如患者行走是否缓慢、肢体是否有抖动，以此来缩小疾病的范围。

第二步：神经心理评估。

医生会根据患者的具体情况选择合适的量表对患者的记忆力、执行力、注意力、计算力及语言表达、日常生活能力等进行评价，以对患者的认知状况做出客观的评估。

第三步：排除其他病因。

许多其他的疾病都可以引起痴呆，比如维生素缺乏、甲状腺功能低下、神经梅毒等，而这些疾病引起的痴呆经过治疗是可以好转的。所以，医生会通过一些血液生化指标如肝肾功能、甲状腺功能、贫血四项、同型半胱氨酸等来判断患者是否存在这些疾病。

第四步：脑影像学评估。

患者头颅核磁检查能明确患者脑萎缩程度、海马体积，并能排除其他疾病，如脑卒中等。

第五步：脑脊液检查。

脑脊液检查是通过腰穿抽取脑脊液进行化验的一项检查，是诊断老年痴呆的重要依据之一。不少人担心腰穿会对身体健康产生不良影响。其实，腰穿和静脉抽血一样，是临床上的一项常规操作，没有明显的副作用和后遗症。

第六步：PET 检查。

PET 全称是正电子发射计算机断层显像，它最早是用在肿瘤等疾病的检测上。淀粉样蛋白沉积假说被认为是老年痴呆的主要发病机制之一，在静脉注射 11C-PIB、AV45 等示踪剂后（示踪剂是安全无毒的），通过 PET 检查可以显示淀粉样蛋白在患者大脑中的沉积情况，与尸检结果的一致率高，是诊断老年痴呆的重要手段之一。

第七步：基因检测。

对有明确家族史的痴呆患者、发病较早的痴呆患者（65 岁之前发病）、具有特殊临床特点的患者，医生根据患者的临床表型对候选基因进行筛查，有助于明确患者的痴呆类型。

一般来说，第一步到第四步是诊断痴呆的必要检查，在做完上述检查后，医生可以对患者进行一个初步的诊断，可以针对患者的情况进行治疗。第五步到第七步是根据患者的情况选做的检查，医生会根据患者的具体情况来进一步明确患者的情况。

痴呆了还有没有必要治

目前，阿尔茨海默病尚无有效治疗方法，主要还是以对症治疗为主。改善认知类药物仅能改善症状，不能改变疾病病程及结果。有的家属认为，老年痴呆治不好，因此放弃治疗。事实上，通过药物、康复治疗、悉心的照料等综合疗法，能减慢认知功能下降的速度，改善患者的生活质量，减轻家庭负担。

目前尚无特效药

用于阿尔茨海默病的药物可分为两大类：1.针对阿尔茨海默病的药物，可延缓脑部退化的病症。2.精神科药物，可缓解患者相关的行为及情绪问题。

临床上可部分改善认知的药物也并不多。现在我国的临床治疗大多依赖进口药物，比如安理申（盐酸多奈哌齐片）、易倍申（盐酸美金刚片）、艾斯能（重酒石酸卡巴拉汀胶囊）等，价格昂贵。其中，多奈哌齐、卡巴拉汀都是抗胆碱酯酶药，通过抑制胆碱酯酶，增加中枢神经系统的乙酰胆碱浓度和活性，多用于轻至中度阿尔茨海默病患者。多数患者服用该类药物有一定疗效，包括焦虑减轻，兴趣提高，以及注意力和记忆力提高。但该类药物只能在一段时间内延缓疾病恶化，无法长时间地持续改善病情。美金刚是目前唯一获得 FDA 批准的 N-甲基-D-天冬氨酸受体拮抗剂，通过阻断谷氨酸浓度病理性升高导致的神经元损伤而起作用，用于中至重度阿尔茨海默病患者。

阿尔茨海默病患者的行为及情绪问题亦相当普遍，常见的如游走、睡眠障碍、焦虑、抑郁、妄想及幻觉等。处理患者的行为问题，以非药物治疗为首选。但当病症严重到给患者本人及照顾者带来困扰时，医生会因个别患者的具体情况而考虑药物治疗，如抗抑郁药、抗精神病药、镇静催眠药、情绪稳定剂等。

营造舒适的环境

无压力：空间宽敞，避免嘈杂的环境（避免音量过大的电话或广播系统），轻音乐，柔和的灯光与安定的颜色。

熟悉和稳定：避免太多镜子，避免变动房间，始终把钥匙、钱包、手机等贵重物品放在家里同一个地方，在家里摆放一些老照片和其他有意义的物件，固定作息。

增加现实感：在家里使用日历和数字时钟跟踪每天的时间表，完成一件事就划掉一件，养成检查习惯，保证光线充足。

避免危险：移除家里多余的家具和杂乱的东西，楼梯和浴室中安装坚固的扶手，确保鞋子和拖鞋舒适并防滑，移开危险物品，预防患者跌倒。

五大疗法助康复

运动疗法：适合 AD 患者的运动项目有散步、太极拳、健身跑、骑自行车、登山等。

作业疗法：记忆力训练、沟通能力训练、方向感训练、时间感训练、社交训练等均对患者有益。

心理治疗：不可缺少，重在理解，宽容患者的错误，对患者有耐心。

音乐疗法：通过音乐及乐器等与患者进行交流，让患者听熟悉的歌曲，唤起他们的记忆。

语言治疗：对于轻中度患者有一定作用。

照料记住十要点

老年痴呆给社会及家庭带来沉重的负担，照料问题已成为疾病治疗过程中不可或缺的一部分。

1.痴呆老人的照料者是谁？

痴呆患者的直接照料者及陪伴者，包括配偶、子女、居家服务人员、医师、护士、养老护理员、社区服务人员及社会工作者。

2.痴呆老人照料机构有哪些？

居家照料包括日间照料中心、钟点保姆照料服务、全天保姆照料服务、上门健康照护服务等类型。机构照料包括老人之家、痴呆照料机构、老人辅助生活机构、护理院、痴呆单元等。

3.如何照料和管理痴呆老人？

全面了解老人的饮食、运动、心理、社会支持、既往病史及现在的状况，与专业医师一起明确相关的病因和诱因。照料者根据上述情况，在日常生活中贯彻落实营养治疗方案、药物治疗方案，观察所有药物的作用与不良反应，定期向医生反馈。

具体有以下几个要点：1.提供熟悉而稳定的生活环境，安排规律的生活作息。2.把焦点放在患者的能力与长处上。3.引导患者多参与生活事务。4.交付患者简单的工作，开发新的能力。5.帮助患者维持尊严及价值感。6.减少冲突，维持良好的沟通。7.给患者佩戴具有定位功能的手环，防止患者走失，注意安全，防止跌倒等意外发生。8.让亲友、邻居了解家中有 AD 患者及其状况。9.依照患者的独特性及病程来改变照护方式。10.对于晚期、重症患者，关键在于预防感染；对于长期卧床不起的患者，要为其勤擦拭身体、翻身拍背，减少褥疮的发生；对于进食困难的患者，应小心谨慎喂食，尽可能避免因呛咳、误吸等导致肺部感染的发生。一旦发生感染，要及时到医院治疗。

除了上述方法外，高压氧治疗、针灸治疗、理疗、睡眠管理、经颅磁刺激等非药物疗法也对 AD 患者有益。

五类“危险人物”要注意了

记忆的丧失、认知能力的退化，这种痛苦现在的我们无从知晓。当看着老人站在子女面前却不知他/她是谁，你是否会担心，以后的我是不是也会变成这样？虽然现在我们还不能治愈痴呆，但我们可以阻止它的发生或者推迟发病。目前，痴呆的危险因素如年龄、性别、遗传等是不可控因素，而我们需要重点关注的是可控因素。

1.文化程度因素：文化层次低、缺乏早期教育者（15 岁还未读书）患痴呆的风险上升。

2.心血管因素：脑血管病史、糖尿病史等基础疾病史是痴呆发病的危险因素。高血压可能引起脑血管硬化以及脑白质缺血性病变，造成脑白质缺氧，并发展成认知功能障碍而引起痴呆；在海马功能区、齿状回等部位存在与记忆和认知功能密切相关的胰岛素受体，而糖尿病患者存在胰岛素代谢异常和胰岛素受体抵抗，导致以上功能区的 β 淀粉样蛋白沉积，形成神经纤维缠结，从而引起痴呆。

3.肥胖：中年时期肥胖者，其老年痴呆发生的相对风险上升 3 倍，因此要避免肥胖或过重，维持理想体重。

4.抑郁：每年有 10% 左右患有抑郁症的老人转变为老年痴呆患者；独居、丧偶老人、社会活动少、闲暇娱乐少且较为内向的老人是高危人群。

5.生活方式：缺乏锻炼和低社会接触是痴呆的危险因素。患老年痴呆症的风险，久坐者比积极运动的人高，社交贫乏的人比社交频繁者高。

吸烟和酗酒也是痴呆的危险因素，持续抽烟和酗酒的人每年认知功能退化速度较快，因此老年人

应注意戒烟、戒酒。

其他：头部外伤、饮食习惯、听力减退等。

防痴呆从简单小事做起

老年痴呆是由于大脑组织变性引起，疾病的进展难以逆转。早期采取预防措施是远离阿尔茨海默病的关键。

增加大脑保护因子

多用脑：研究发现，热爱学习，勤于用脑的老年人患痴呆的概率最小。建议老年人根据自己的爱好，选择一些感兴趣的事情来训练大脑，如读书、绘画、园艺、烹饪、缝纫、打麻将、下棋等。

多运动：运动可延缓大脑衰老进程。老年人应保持每周 3 次以上、每次 30 分钟以上有规律的运动习惯，如散步、慢跑、游泳、跳舞、打太极拳等。

多活动手指：临床研究发现，活动手指可以给脑细胞以直接刺激，对延缓脑细胞的衰老有很大益处。因此，老年人可通过打算盘、在手中转动健身球、练习双手空抓、弹奏乐器等方式来活动手指，从而预防痴呆的发生。

多参与社交活动：社交活动可预防或延缓痴呆。可多参加一些社交活动，如参加同学聚会、公益活动、社区活动等。

合理饮食：健康的饮食习惯可保护认知功能，降低痴呆风险。来自瑞典的一项研究发现，坚持北欧人谨慎的饮食模式（包括非根茎类蔬菜、水果、鱼、家禽肉和茶）的人，其认知状态更佳。饮食要清淡，品种要多样化，保证蛋白质的供应，多吃富含维生素、纤维素的食物。维生素 A、维生素 E、维生素 C、β 胡萝卜素与认知功能有关，可通过其氧化应激作用预防痴呆。

越来越多的研究表明，地中海饮食可能预防老年痴呆。地中海饮食强调摄入较多的粗粮、水果、蔬菜、豆类和橄榄油，摄入中等量的乳制品和酒精，摄入较少的肉类。

多咀嚼：生理学家发现，当人咀嚼食物时，其大脑的血流量会增加 20% 左右，而大脑血流量的增加对大脑细胞有保护作用。咀嚼能提升老年人对外界各类刺激的感知，延缓老年人的大脑衰老。

情志调养：保持心胸开朗，多参加集体活动；多接受外来的有益刺激；多与他人交流，保持良好的人际关系；创造和睦的家庭环境，保持心情愉快。建议与子女同住，尽量避免不良的精神刺激，防止大脑组织功能的损害。

远离大脑危险因子

远离三高：高血压、高血糖、高血脂及心脑血管疾病都会增加老年痴呆的发病风险。因此，老年人要合理饮食和运动，积极控制血压、血脂和血糖。

远离肥胖：中年时期肥胖者，其痴呆发生的风险显著上升，因此要维持理想体重。

远离外伤：脑部曾经受到重创的人患老年痴呆的风险是一般人的 4 倍以上。因此，老年人在运动时要注意安全，避免头部受伤。在进行体育锻炼时，要扣好安全带、戴上头盔保护头部，家里尽可能做好防滑设施。

远离烟酒：抽烟和酗酒也是老年痴呆的危险因素之一，持续抽烟和酗酒的人认知功能退化速度较快。因此，老年人应注意戒烟、戒酒。

远离抑郁：曾患抑郁症者发生阿尔茨海默病的风险增加两倍，患者应以运动、静坐等方式释放压力，以积极态度面对生活，增加与家人或亲友的互动，接受自己、家人及同事的不完美。

睡眠障碍：充足而不间断的睡眠有助于大脑自我修复，良好的睡眠可以改善脑细胞的功能。睡眠呼吸障碍（SDB）会促进认知障碍的发生，通过有效治疗，可降低发生痴呆的风险。

听力障碍：听力下降会使老年人对外界刺激反应减慢，语言功能下降，交流减少，会使老年人产生孤僻、淡漠、抑郁等一系列心理问题，严重者会导致痴呆。建议听力下降的老年人，尽早佩戴助听器，维持正常听力活动，预防老年痴呆的发生。

防治便秘：经常便秘的人，其肠道会产生氨、硫化氢、组织胺、硫醇和吲哚等多种有害物质，这些有害物质会随着血液循环进入大脑，从而诱发痴呆。

总之，老年痴呆给病人、家庭及社会带来沉重的负担。在社区老年人群中开展认知筛查，及早识别阿尔茨海默病，并针对危险因素进行预防，积极采取合理、可利用的治疗方法，对减轻阿尔茨海默病带来的危害非常重要。

（来源：健康报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/60886>

互动养老

大批老人到海南过冬，候鸟式养老烦恼如何破解？

“县水务局回复说，造成我们小区缺水的原因，除水厂设备落后，没办法扩产外，还因文澜江现在是枯水期，浑浊度很高，水厂每天供水量有限，无法满足地势较高等区域供水。”

1 月 22 日，海南临高县凭海临江双水湾小区住户张碧琴有些焦虑。连日来，为满足自己和老伴的每天用水，她不得不每天从超市购买大量瓶装矿泉水。“买房时有老乡告诉我，除了三亚外，海南一些市县公共服务资源旺季不足，淡季闲置，供需矛盾问题突出。我当时还不怎么相信。”张碧琴叹了口气。

1 月 15 日，海南三亚的一处海滩上，一名老人正坐在轮椅上看海景。记者王伟伟摄

每年 11 月，65 周岁的张碧琴会和老伴从重庆飞来，次年 4 月再从海口飞回。像张碧琴和老伴这样，每年 10 月至次年 4 月，来海南不以旅游为目的、居住时间超过半个月的生活方式，被称为“候鸟”式养老。海南官方资料显示，仅 2017 年 10 月 1 日至 2018 年 4 月 30 日，在海南的“候鸟”人数为 164.77 万人，约为海南户籍人口总数的 17%，其中相当多数为老年人。

《工人日报》记者走访发现，作为全国唯一的热带省份，随着每年冬季大量“候鸟老人”的集中涌入，给海南带来经济社会发展机遇的同时，也在交通、餐饮、保险、住宿、医药等基础设施和公共服务方面给当地城市管理提出新的挑战。

一到冬季就闹“水荒”

张碧琴告诉记者，2014 年，自己和老伴在海南临高县买了一套一居室，准备每年冬天从重庆老家飞来过冬避寒。不曾想，闹心的事一件件发生。

“去年来得晚，从重庆到海南机票几乎没打折，女儿女婿带孙子从上海过来更贵，几乎是全价，一家人往返路费就小两万。”

不仅如此，近两年，随着冬季大批“候鸟”到临高县过冬，小区陷入“水荒”。

记者了解到，张碧琴居住的凭海临江双水湾小区现有上千户居民入住，典型的“候鸟”小区。这两年，小区从 12 月起便停水。目前，小区解决方案是，每天有水车拉水到蓄水池，分时段供水，每天 3 至 4 次，每次供水不到一小时，水质浑浊且不够用。

“这段时间冲厕所的水都没有。”张碧琴无奈称，到海南过冬的老年人，多是上年纪的，希望过个暖冬。哪知道碰到这样的事情。张碧琴表示，目前小区能入住楼房已有 11 栋，每栋超 20 层高，她所在栋户，每层约 14 户人。目前这些住户的生活用水都受到影响。

走访中，记者了解到，造成该小区缺水的原因，除临高县文澜江水浑浊，过滤困难外，还与当地水厂设备落后，没法扩产相关。临高县自来水公司相关负责人坦言，每天冬季，临高县用水量较以往增加 35%，直接导致地势高的小区用水吃紧，以致部分小区出现断水或水量小的现象，给住户的生活带来不便。

除“断水”外，“断电”现象也时常发生。记者了解到，每年淡季，临高县不少小区“人去楼空”，房屋空置率较高，有些小区甚至空置达 70%至 90%。为避免浪费，供电单位平时会减少对部分地区输电和投入，而冬季集中用电又让供电单位措手不及。

遭遇诸多不顺心后，张碧琴打消明年再来海南过冬的念头。

高昂低质的公共服务

与张碧琴一样感到“不适”的候鸟老人不在少数。

和 5 年前一样，来海南第一个礼拜，63 岁的黄贵珠照例是忙碌的。“房子一年没住人，光打扫擦洗就一整天。此外，水、电、天然气、有线电视、物业费欠费单据已积攒一厚摞。”黄贵珠说。

旅居候鸟探访定安乡村。

她和老伴居住在海南乐东市区不远的一个楼盘。因毗邻海边，这里属于本地人眼里的“富人区”，也是北方“候鸟老人”较集中的社区。

尽管已是第 5 年来海口过冬，黄贵珠很少去小区附近的酒楼，“物价太高，孩子们来了才下馆子。平时我们老两口都是自己做饭。”她告诉记者，刚来海南第一年，很纳闷为什么菜价比内陆还贵，“平时一斤青菜七八元，春节期间，一斤韭菜或大葱能卖三四十元。”黄贵珠说。

“人老了喜欢清静，有时又觉得太萧条，年轻人肯定待不住。儿子就不喜欢这里。”黄贵珠算了一下，在乐东买房 5 年，住的时间总共不到一年。“别看社区挺大，其实就那么多人。住半个月就都认识了。”黄贵珠告诉《工人日报》记者，这里房子大多常年不住人，每年冬天春节才会热闹些。

房子空置也使城市各种产业无法激活，黄贵珠在这里生活遭遇各种不便，“因为人气不旺，我们所在城区没有大的集贸市场，每天只能乘坐小区免费班车去几公里外菜市场。班车上午只有两班。从 11 月开始，随着小区人数增多，班车会忽然很挤，甚至挤不上车。”

同样因人少，平时出租车也不怎么来。出行主要坐黑摩的，安全性难以保障。在老家习惯开车的黄贵珠曾想买辆车，但想到一年闲置近 9 个月，又在海边，担心车子放坏只好作罢。

“这些还好，目前海南异地医保无法报销门诊，我们看病成了负担。”前年黄贵珠老伴不小心把腰扭伤，在门诊陆陆续续花了近 5000 元，“不能报销，只能自掏腰包。”

“大家都觉得我们每年这样冬来夏走很幸福，实际上由于海南市县，特别是西部市县目前在交通、餐饮、保险等行业没有真正形成产业链，不适合长时间在这边生活。”黄贵珠直言。

多方入手人性化解决

剧增的旅居人群助推当地经济快速发展，也给城市治理带来难题。这些“候鸟老人”往返季节性明显，冬季需求量旺盛，夏季则较为平淡。一到冬季，公共资源和公共服务明显难以承载。从公共休闲娱乐设施的紧缺到公交车座位的拥挤，再到医院人满为患，菜市场、商场、饭店、宾馆等供不应求。而到了夏季，很多地方则人去楼空。这种交替性明显的度假模式给城市管理与公共服务带来挑战。

陵水“候鸟”人才与本地书法爱好者交流。

在海南大学中国现代经济理论研究所所长王毅武看来，相关部门应从城市规划、管理理念、配套服务等多方面着手。比如加强城市的远中近期规划，着眼“候鸟老人”季节性大量涌入的实际，加强公共交通、医疗、住房等重要基础设施的规划布局，适时加大财政投入。“候鸟老人”较多市县，应加大居民日常生活物资的采购储备工作，以保证区域内民众生活需要。针对这些人群季节性强，冬季管理服务人员相对偏少的现状，建议“候鸟老人”尝试自我管理和服务。“候鸟”志愿者服务队就是好的探索。

目前，海南发布的《进一步加强“候鸟群体”服务管理发挥“候鸟人才”作用的调研报告》指出，

海南在应对“候鸟群体”给城市管理带来挑战的同时，要充分发挥“候鸟人才”的作用，不断出台各类政策和措施，增进“候鸟老人”与当地人的了解，帮助他们主动参与地方公共治理，使他们不仅老有所养、老有所乐，还能老有所为。

（来源：乐居财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60871>

养老金融

中欧基金窦玉明：合众人之力提供个人养老投资精品

乘众人之智，则无不任也；用众人之力，则无不胜也。服务第三支柱个人养老投资，正是如此。尽管国内的个人养老投资几乎从零起步，老百姓(47.790,-0.31,-0.64%)的养老储备也不多，但若能合众人之力，未来公募管理人服务养老事业的空间很大，中欧基金也在养老投资和服务各方面做了长远规划。

第一，持续创新开发适合各类人群差异化养老需求的专属产品。

养老产品需要面对不同年龄阶段和不同层次的投资者，民众对投资期限、收益回报、流动性、风险控制的要求各不相同。去年 10 月，中欧基金发行了国内首只 2035 养老目标日期基金，针对性服务 38 岁至 48 岁、在 2035 年前后退休的人群；其“姊妹基金”中欧养老 2050 目前也在发行准备中，差异化服务于 85 后人群的养老投资需求。

公募基金的优势在于可以结合不同投资者的不同需求，设计出费用合理、结构明晰、服务便捷的多样化养老产品。未来，中欧基金还将在已有产品的基础上，持续开发布局“养老目标日期系列基金”，致力于帮助各类投资者实现养老规划。

第二，服务个人养老投资最关键的是做好长期业绩。对于养老金投资，基金管理人的核心竞争力，相当程度上取决于底层资产的投资能力。中欧基金很注重培养投研团队的长期投资能力，这既包括选股能力，也包括债券投资能力。长期来看，能在 10 年、20 年后为老百姓积累更多的养老资产，这才是基金管理人的价值所在。

过去五年，中欧基金股票投资主动管理收益率约 98.91%，在可比的基金公司中排名第 1；债券投资主动管理收益率为 48.35%，排名行业前 15%（银河证券，截至 2018 年末）。以此为起点，中欧基金还将持续提升投资能力，完善风险控制，持续为个人养老投资创造长期价值。

第三，为民众提供更丰富、更优质的养老投资解决方案。以中欧养老 2035（TDF）为例，这不仅是一只基金产品，更可以把它理解为一种养老投资解决方案。理论上，投资者最便捷且能追求超额收益的方式，就是投资 TDF，而最好的投资方法是定投。只要每月坚持投入一定金额，其他诸如资产配置、仓位设定等专业问题，投资者都可以交给专业团队来完成，轻松便捷。

第四，推广投资养老、价值投资、长期投资理念，普及养老金融知识。过去，中国老百姓习惯“储蓄养老”的模式，也不熟悉投资养老的理念。养老投资中有很多专业名词，往往被看作是高深且复杂的事情。但金融机构要做的事情就是化繁为简，让大家都能够理解，并参与其中。

2018 年，中欧基金就在全中国 50 余座城市开展了养老投教培训，投教行程几乎绕了赤道 2 圈。在新的一年里，中欧基金会承担起更多的社会责任，持续养老投资意识和金融知识的传播，从一线真实客群的实地反馈中汲取经验，不断提升公司未来在养老产品设计、投资管理和养老投教等方面的服务品质。

养老投资是一项长期的事业。伴随个人养老金账户入市，公募基金将面对更大的资产管理规模、

更长的资金管理周期。要想真正服务好大众的养老投资需求，必须走基本面投资之路，需要建设一个由研究驱动、标准化、流程化的投资研究体系。

借鉴国际领先的投研模式，并结合国内市场的长期实践经验，中欧基金已经形成了“1C+4P”的升级版投研体系，即以“1C”（Culture-文化）为基础，打造“4P”架构（People-业内顶尖的人才，Philosophy-长期价值投资理念，Process-具有国际水准的投研流程，Platform-高度标准化、透明化的平台运作）。

中欧基金的长期投资理念与养老金的长期投资属性非常匹配。作为公募基金管理人，中欧基金最想做也是最擅长的，就是管理好养老金。立足于先进高效的投研体系，怀揣服务大众的责任之心，公募基金提供的产品本应具备三个特征：首先，需要长期业绩好，尤其对于养老基金产品而言，长期业绩至关重要；第二，需要保证公司各个基金产品的业绩都稳定向好，而不仅只有几只绩优的招牌产品；第三，必须要降低基金产品的次品率，这样才能让每个老百姓都能放心地投资，这才是真正为万千大众提供精品基金。

（来源：中国基金报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60870>

钟蓉萨副会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨发表了题为“行动就是力量，共同踏上个人养老金繁荣发展的新征程”的演讲。她表示，在养老第三支柱建设过程中，个人养老金账户是实施投资、税收优惠等重要载体，并希望在未来，银行、保险、基金和互联网金融机构，都能给个人开通养老金账户。同时，期待今年5月公募基金能够纳入税延养老框架，公募基金有信心做好相关工作。

以下是钟蓉萨副会长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上发言原文：

尊敬的各位领导、各位来宾、各位朋友：

大家好！非常高兴参加中国社会保险学会2018年度重点课题《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》的成果发布会。我也非常荣幸受到胡部长、董老师、周红秘书长的邀请作为课题评审组的专家全程参与了课题从无到有、从有到优，不断碰撞火花，不断论证推进，到最终产生成果和共识的这么一个过程，谢谢胡部长、董老师，谢谢保险学会、课题组和大家的信任。在此，我代表基金业协会对报告的正式发布表示衷心祝贺！如果说让我用简单几个字来概括我对课题的印象，我想我在12月18日结题会的时候用的最多的两个词是“难能可贵”和“行动起来”。

说它“难能可贵”，一个是课题的定位非常“难能可贵”，从实操的角度出发，不仅在科研的基础上进行制度设计，更多的从落地的角度，在结合实际情况的基础上对账户、产品、平台和监管做了可行性分析和判断，非常难得；第二个是报告的学术研究过程“难能可贵”，我自己这是第四次参加课题组的“聚会”了，再加上课题最早在保险学会内部的启动会，从4、5月份课题开始启动到现在这么短短几个月的时间里召开了五次会议，有推敲、有论证、有调查、有阶段性汇报，从调研行业信息平台到调研保险、基金、银行等服务养老金的各个机构，形成了扎实、丰厚的学术硕果，非常难得。

第二个词是“行动起来”，我想在这点上，我和胡部长都有很深的感触，大家都知道，我这几年来一直在推动养老金第三支柱的发展，去年通过第三支柱个人养老金制度研究这个课题，发改委、财政部、人社部、税务总局、金融监管部门都聚集在了一起，这些部委平时都很忙，每次都能来参加，在课题研究的过程中在思考、在讨论、在提实实在在的建议，然后课题组去研究、去论证，银行、基金、保险等课题参与单位去不断的参与，形成了很好的循环机制，让政策制定者、学者和市场服务机构大家都动起来了，大家通过课题形成很好的“互动”，为今年第三支柱的制度推动、政策会签起到了很好的部门间的沟通和润滑作用。有人说2018年的中国是外界眼中勤奋耕耘的开拓者，那么我们就

2018 年的第三支柱个人养老金是国人眼中不断进取的行动者。

2018 年 4 月份，五部委联合发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，第三支柱从理论走向实践，正式起航。课题组也在这个时点上开始启动对第三支柱顶层设计的研究，非常意义。在座的各位养老金的专家，我想大家会有一个共识，那就是第三支柱是自上而下的制度改革，顶层设计至关重要，今天发布的研究报告对此有很多很好的建议，值得大家学习，我想分享其中的两个点。

第一点是关于第三支柱的定义。报告将第三支柱称为个人养老金制度，这与我们基金业协会去年组织行业编写的第三支柱工具书的观点不谋而合。结合国际经验，第三支柱强调的是老百姓的自主选择权，个人自愿参与缴费，自主进行养老投资，政府在税收方面给予优惠，进行鼓励和引导，这与第一、第二支柱有着显著的不同。所以第三支柱以服务个人养老为中心，我们建设第三支柱，最重要的是要有老百姓的参与，只有他们参与进来，第三支柱才能建起来。而且，我们强调第三支柱个人有投资选择权，个人有权自主安排投资策略，可以选择买基金、买保险、买银行理财，我们在制度设计上也要把各种各样的产品呈现在投资的菜单里面，“养老金”是菜单的概念，让每个人选择合适自己的菜品，市场机构还可以根据自己老客户的情况提供套餐，让老百姓更实惠，形成一个可持续的服务养老的生态。因此，我们觉得叫“个人养老金”比叫“个人养老险”、“个人养老基金”、“个人养老理财”更好，更加符合我们中国人满汉全席似的、融合发展的传统文化。

名称具有正本清源、定纷止争的作用，把名称定好，以后在政策上、在行业交流和市场服务中、在老百姓嘴里就能形成统一、简单、好懂、响亮的口号，对我们推动第三支柱建设具有很大的帮助作用。

第二点是关于账户制的共识。我们这么多年研究了境外很多国家养老金市场的发展经验和教训发现，只有坚持账户制模式，才能让税收优惠政策真正的惠泽老百姓。那么怎么具体落实账户制呢，银行、保险、基金、信息平台 and 监管部门如何参与其中呢，我想谈一谈我们这么多年研究下来的看法。首先，账户是我们实施个人养老金制度、投资符合条件的养老产品、享受税收优惠政策进行抵税扣税的一个重要载体，是动态的而非静态的，涉及全生命周期的管理过程。其次，认真研究美国的个人退休账户 IRA 会发现，它本质上是一个信托账户，符合条件的银行、券商、基金都可以开，钱不管从哪里来，在缴费额度内都可以进入这个账户，履行的是信义义务，在这个账户里，个人可以自主开展养老金投资，是个投资账户的概念。在我们国家，大家觉得还得同时加强投资账户对应的银行资金账户的管控，让资金形成闭环，退休后或者达到领取条件的时候才能支取养老金，我们也认为是必要的。让银行在前端管住钱，同时，在后端，放开投资管理的账户，除了银行，基金公司、保险公司、符合一定条件的互联网销售机构都能够给大家开个人养老的投资账户，最大限度地给老百姓提供方便，这一点非常重要。前不久，我们跟蚂蚁金服合作开展过调查问卷，社科院的郑秉文教授也去过税延养老的试点地区进行过调研，都发现参与是否便利是影响老百姓参与意愿的最重要的因素。最后，信息平台要全程的记录下整个缴费、投资、领取的全过程，以个人身份证为识别，汇总、归集好每个人一生中在各服务机构的全记录，既要方便老百姓查询个人信息又要通过系统对接核报税务机关，开具账户缴费的税优凭证，方便老百姓报税抵税，并为监管部门提供信息监测、风险监控等服务，保障制度的可持续运行。

最近有些人在讨论，是不是今年还要继续产品制。去年，由于账户体系还未建立，财税 22 号文在试点地区是针对保险产品出具税优凭证，然后抵扣，是税优给到产品的产品制模式，今年 5 月 1 日，我们期待试点转常规如期启动，公募基金等产品纳入第三支柱投资范围，账户制将是必然选择。相信在座的各位已经形成了这个共识，我们大家一起努力。

12 月 28 日，2018 年的最后一天，证监会批复了第三批养老目标基金，从 8 月 6 日首批养老目标基金获批算起，不到半年的时间，40 只产品获批。目前，12 只产品已经成立，认购户数超过了 67 万户，募集规模近 40 亿元，其他产品正在陆续发行。我一直讲我们要“重户数”、“重定投”，持续的帮助投资者树立长期投资的理念，养成长期投资的习惯。这仅仅是开始，相信未来行业还会有更多养老产品面世，满足老百姓多样化的养老投资需求。

养老是百年大计，是应对中国人口老龄化问题的重要途径，我们去推动养老金第三支柱，是因为这是正确的事，需要坚持也值得坚持。大家一直在谈 5 月 1 日公募基金等各类产品做好准备，争取如

期纳入税延养老账户的投资范围，时间已经很紧迫了，从今天算起倒计时是 109 天。让我们一起行动起来，相信行动的力量，团结一致，朝着一个方向前进，就一定能建设好第三支柱，为国家的养老体系做出贡献。

习近平总书记在新年贺词中讲“为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。”2019 年，希望在政界、学界、业界和大家每一个人的行动下，让税延养老试点转常规能够如期启动，大家一起踏上第三支柱个人养老金繁荣发展的新征程！

谢谢大家！

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60875>

高质量养老有帮手

2012 年上映的喜剧电影《涉外大饭店》，讲述了七位英国老人被一则印度大饭店广告吸引，组成“银发团”开赴印度斋浦尔度假。他们最初各怀心事甚至互有芥蒂，但在一次次欢闹和争吵中完成了涤荡心灵的旅程。世界那么大，老了也要去看看。但您是否意识到，高质量老年生活的前提是有足够的养老金。那么，我们该准备多少钱才能高质量养老？让我们来算一笔账。

如果您现在 30 岁，当前每月生活费 4000 元，在车房无忧、也不用给孩子出学费和生活费的情况，以每年物价上涨 4%来算：

60 岁退休时，夫妻二人每月所需生活费=4000*(1+4%)³⁰=12973 元。退休后再生活 20 年所需费用总和=12973*12*(1+4%)²⁰=482 万元。这仅仅是满足最基本的生存需求，如果加上医疗、旅游的费用，所需养老金还需要再增加。

但是蚂蚁金服和富达国际 2018 年 8 月 14 日发布的《2018 中国养老前景调查报告》显示，35 岁以下的年轻人里，56%的人暂未开始储蓄。开始储蓄的 44%的人中，平均每月储蓄仅 1389 元。这意味着假如要存够满足基本生存需求的养老钱，得花 153 年！

您或许会说，不是有社保退休金吗？我们再来算一笔账。2017 年的统计显示，我国退休养老金的平均数是 2362 元/月。引人关注的是，我国基本养老金的替代率正在逐年下降。而据世界银行组织测算，养老金替代率必须不低于 70%，才能保证退休生活水平跟在职时差不多。

基本养老保险作为养老第一支柱目前仅能“兜底”，而第二支柱企业年金，目前覆盖面还很小，截至 2018 年 6 月末，我国建立企业年金的企业数量为 82886 个、覆盖率不足 10%，参加企业年金计划的职工人数在就业人口中的覆盖率不到 6%。因此，养老第三支柱建设也就是个人投资养老迫在眉睫。

2018 年是养老第三支柱的启动元年，公募养老目标基金正式落地。公募基金长期以来一直是各类养老金管理的主力军。在目前已经进行市场化投资运营的养老金资产中，包括全国社保基金、企业年金以及部分基本养老金中约 60%由基金公司投资管理。可以预见，在养老第三支柱建设“大业”中，公募基金将发挥重要作用。

要是现在没有立即着手规划养老，将来我们甚至不能愉快地跳广场舞。需要注意的是，“投资养老”不是说把养老钱简单地存银行或者依靠买房养老，而是要有一个全面、清晰的养老财务规划。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60882>

“以房养老”，活到 90 多才能拿回本钱？

春节期间（2 月 4 日-12 日），梳理了 2018 年曾写过的投资理财中的各种坑，每天推送一篇。历史总是惊人的相似，让我们回归过往，2019 年，不要精确的错误，只要模糊的正确，在财富累积的道路上走得更稳健。

关于养老的话题，恐怕谈论最多的要数“以房养老”保险。

因为，近日银保监会发布通知，在全国范围内推广老年人住房反向抵押养老保险，“以房养老”保险正式推向全国。

01 “以房养老”保险是什么？

“以房养老”保险，准确地说叫老年人住房反向抵押养老保险。

简单来说，就是老人把房子抵押给保险公司，保险公司每个月给老人一笔养老金，老人依然可以住在这个房子里，或者出租。等老人过世后，房子由保险公司处置（有些保险产品规定仍可以由子女继承房产，但需要偿还相关保险金后方可收回房子）。

这个从 2014 年开始试点的保险，却并不太受欢迎。

真的仅仅是因为养儿防老、想把房子留给自己的孩子等观念问题吗？

我们需要来算笔账，看看这个保险是否划算。

02 有命拿回成本吗？

以市面上已有的一款 XX 人寿以房养老保险为例。

假如，一位 60 岁的男性将估值为 100 万的房产抵押给保险公司，需要每年再交给保险公司 2544 元延期年金保费，一共缴费 26 年，总计缴费：66144 元。

加上抵押的 100 万，总成本是：1066144 元。

这位老人每个月可以获得 2514 的养老保险金，其中还需要扣除相关费用（如：房屋评估费、律师费、保单管理等）。

假设老人每个月实际到手就能拿到 2514 元，一年能拿到 30168 元。

要拿回总共 106 万多的成本，需要活到 95.3 岁。

这个难度实在是太高……

更别提想要赚保险公司的钱，拿到多高的收益了，那得奔着百岁老人坚强地活下去才行。

当然，如果老人有其他住处，将房子抵押给保险公司后，还能将这套房子出租，假如一个月租金为 2000 元，一年能有 24000 元的租金收入。

加上房子抵押一年拿到的 30168 元养老金，只需要活到约 79.7 岁，就能收回成本。

比抵押房子后自住的老人拿回成本的难度要低些。

所以，光提什么观念问题很扯淡。

简单的四则运算就能发现，目前这类保险产品的设计实在对投保人来说太不友好。

但除了以房养老的保险，以房养老还有其他哪些方式吗？

03 其他选择？

其实不管哪种选择，首先要搞清楚自己的需求。

比如，此前去多家托老中心了解后发现，现在有不少私立医院或原来的单位医院，都在做养老的业务，比如办托老院、托老中心等。

一方面，这类医院住院病人少，收益不佳，通过托老业务弥补收益。

另一方面，对一直疾病缠身的老人，完全可以把自住的房子出租，住在这类养老机构中，随时能找到医生、管吃住，比请专人看护安全，也更划算。

无论老人选择卖房养老、抵押房子养老还是租房养老，都应该想清楚自己需要什么，搞清楚其中

产生收益的逻辑是什么。

尤其要注意打着“以房养老”名义的公司或个人搞的业务。

曾有数十名北京老人被这样的业务欺骗，最后被牵涉到非法集资案件中，有的老人不仅房子被卖了，还背上了巨额的债务。

无论是哪种养老方式，给甜头太多，看起来跟做慈善差不多，甚至白给钱的，更需要提高警惕，不要你看着别人的收益，别人早就盯上了你的房子和本金了……

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60888>

社会保障

河北积极推动企业职工养老保险基金全国统筹

“去年在全国两会上提的建议被国家有关部委采纳并取得重要进展，这让我深受鼓舞，今年要继续提交高质量建议，为促进我省经济社会发展尽一份力。”2月9日，春节假期还没结束，全国人大代表、河北医科大学第四医院放疗三科主任祝淑钗就开始四处奔忙充实建议，为即将召开的全国两会做准备。

去年全国两会上，祝淑钗提交了一份“加大对河北省企业职工基本养老保险补助力度”的建议。这是因为她在调研中发现，随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化以及经济发展不平衡等原因，省际之间养老保险基金负担不平衡问题越来越突出，社会各界广泛关注。在对全国和我省存在的问题进行详细了解后，她向全国两会呼吁：“应加快企业职工基本养老保险基金全国统筹，并对河北省在大气污染防治、京津冀协同发展等建设中所作的贡献给予政策倾斜和资金支持。”

祝淑钗的建议很快得到国家有关部委回应。去年一年时间里，财政部一位副部长带队，先后两次来石家庄召开座谈会，当面对祝淑钗提出的建议进行详细答复。人社部用四页纸的篇幅，认真对建议进行书面答复。“针对我建议中提出的问题，各部委是怎么解决的、解决到什么程度、当前国家政策怎样、接下来将如何进一步努力，这些问题都解答得清清楚楚。”对于建议办理情况，祝淑钗表示满意。

建议办理的速度和进展也让祝淑钗吃惊。2018年6月，国务院印发《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度。7月1日起，中央调剂制度开始实施。同时，中央对我省企业职工基本养老保险基金补助力度进一步加大，去年增加对我省企业养老调剂金29.8亿元。

“2018年，中央财政下达我省企业职工基本养老保险补助261亿元，并新增中央调剂金补助29.8亿元。”省财政厅社会保障处处长刘文洲表示，“中央对我省补助力度进一步加大，最受益的是350万名企业离退休人员，更好地确保了各地养老金按时足额发放。”

“能为推动解决问题而努力，让河北老百姓受益，这是最让我高兴的事情。”祝淑钗说，今年她提的建议还是关于企业养老保险基金中央调剂金制度，将进一步就尽快落实上解比例、加大对困难地区补助力度等问题建言献策。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60860>

江苏：机关事业单位“中人”退休养老将享新待遇

省人力资源和社会保障厅 2 月 1 日发布消息，我省正在部署启动机关事业单位养老保险“中人”计发待遇工作，全省 18 万机关事业单位的退休“中人”预计将在 3 月底前领到“新待遇”。

按照国家统一部署，我省从 2014 年 10 月 1 日起实施机关事业单位养老保险制度改革。“中人”即改革前参加工作、改革后退休的人员，他们不再执行原机关事业单位退休费计发办法，而是实行与个人缴费挂钩的新基本养老金计发办法，同时强制建立职业年金。

“中人”退休后，其领取的养老金由基本养老金和职业年金两部分组成。其中：基本养老金包括基础养老金、个人账户养老金和过渡性养老金 3 块，基础养老金与上年全省在岗职工平均工资、本人历年缴费工资和缴费年限挂钩，多缴多得、长缴多得；个人账户养老金由本人历年缴费水平和缴费时间决定，缴费水平越高，缴费时间越长，个人账户积累越多，个人账户养老金计发水平也就越高；过渡性养老金则依据本人退休时的职务职级和改革前的视同缴费年限确定，这一块是对改革前未缴费的机关事业单位工作年限的补偿。总体上，改革后退休的“中人”将与改革前的同类人员退休待遇保持平稳衔接，而且晚退休一年的人员，因为其基本养老保险和职业年金都要多缴一年，相应的个人账户规模也就大一些，同时计发基础养老金使用的全省在岗职工平均工资水平也要高于上一年的退休人员，因此其退休时计发的养老金水平也要比本单位同条件的上一年退休人员略高一些。同时，同一年退休的职务职级相同但工作年限不同的人员，其退休时的养老金也将会有所差别，工作年限长的养老金计发水平要适当高一些。此外，退休“中人”养老保险缴费年限将精确计算到月，这些都与企业职工基本养老保险的做法完全一样，今后调整养老金也将继续实行与企业退休人员完全一样的做法。

此前，无锡市级机关退休“中人”待遇已按新规率先发放到位。为便于机关事业单位退休“中人”了解自己的待遇计发情况，无锡向每一位“中人”发放了一份告知书，详尽告知其初始待遇计发标准、历年养老金调整情况和目前领取的待遇标准。据了解，全省其他地区也将采取类似做法，而且过去几年少发的退休“中人”养老金将予以补发，少数退休“中人”过去多发的则在以后月份发放时予以冲减。

省人社厅提醒，广大机关事业单位退休“中人”有政策不明的，可向当地人社部门养老保险行政处（科）或经办机构了解，也可以拨打人社部门 12333 服务热线进行咨询。

（来源：新华日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60874>

国际交流

以中日医养照护合作助力老龄化应对

人口老龄化是世界性问题，对人类社会产生的影响是深刻持久的。习近平总书记强调，“要着力完善老龄政策制度。要加强老龄科学研究，借鉴国际有益经验，搞好顶层设计，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策”。中国国际经济交流中心“中日老龄化社会医养照护体系研究”课题组在调查研究基础上认为，日本在医养照护方面的经验教训，可为我国应对人口老龄化提供有益借鉴。

中日两国人口老龄化处于不同发展阶段，日本在医养照护方面的经验，可为我国应对人口老龄化

提供有益借鉴。当前，以医养照护为切入点开展合作，将有助于两国在人力资源、产业、技术等方面实现优势互补，为中日两国老年人带来更多福祉。

中日均已进入老龄社会并处在不同阶段

国际上通常将老龄社会分为三个阶段，65 岁及以上老年人口占到总人口的 7%、14%和 21%，或 60 岁及以上老年人口占到总人口的 10%、20%和 30%时，分别称为老龄社会、深度老龄社会和超级老龄社会。

参照这一标准，目前我国尚处于老龄社会的初期阶段。据国家统计局最新公布的数据显示，2018 年年底，中国 60 岁及以上的老年人口已有 2.49 亿人，在总人口中占比为 17.9%，65 岁及以上老年人口有 1.67 亿人，在总人口中占比为 11.9%。在国家统计局公布的 2017 年人口数据中，60~69 岁的低龄老年人口占比为 56.1%，70~79 岁中龄老年人口占比 30%，80 岁及以上的高龄老年人口占 13.9%。低、中龄老年人口在我国老年人口中的占比较高，我国还处于老龄社会的低龄阶段。

预计我国将于 2025 年进入深度老龄社会，2035 年进入超级老龄社会。未来，我国完成积极应对人口老龄化还有不到 20 年时间的窗口期。在此期间，要做好制度、产业、社会理念等方面的准备工作。

日本是世界上人口老龄化最严重的国家之一，不仅发展速度快，同时还面临着严重的高龄少子化问题。中国老龄化程度比日本滞后约 30 年，但具有老年人口数量庞大、发展速度快、未富先老、未备先老等特点。在建立医养照护制度方面，中国可借鉴日本的成功经验，并吸取其政策失误带来的教训。

日本建立医养照护体系的经验与教训

20 世纪 60 年代到 90 年代，日本逐步完善了全民养老、医疗、照护三大保险体系，建立起较为完整的养老、医疗、照护相结合的医养照护制度，实现全民皆保险的社会保障。这种社会保障体制，突破了优先保护劳动力、发展经济的德国社会保障模式，更多接受了普遍福利制的英国社会保障模式，但也为以后社会保障财政支出恶化留下了隐患。20 世纪 80 年代，日本经济持续低速增长，政府财政收入增幅下降，老年人免费医疗制度造成医疗资源浪费，财政补贴社会保障资金濒临枯竭，全民皆保险的国民健康保障体系濒临崩溃。为此，日本政府对社会保障财政支出采取了紧缩政策。

为改变社会福利扩大化倾向，降低政府财政负担，使家庭和个人分担更多养老责任，日本于 1982 年制定了《老年人保健法》，将 65 岁以上的卧床老人和 70 岁以上老年人从国民健康保险中剥离出来，全部纳入该法的保障范围。1984 年修订《国民健康保险法》，将被雇佣者的医保补助从 100%降到 90%，被雇佣者家属门诊补助从 80%降到 70%。1986 年修订《老年人保健法》，取消老年人免费医疗制度，增加患者自付部分。《老年人保健法》体现了重视疾病预防和健康管理保健的理念，并促成保健与医疗两个体系的接轨。

20 世纪 90 年代，在经济低迷、财政收入锐减的背景下，日本借鉴德国照护保险制度，于 1997 年通过《介护保险法》，并于 2000 年实施。

当时的日本，面临着高龄少子化问题的严峻挑战。

人口出生率持续下降。2016 年，日本婴儿出生人数不足 98 万人，这是日本自 1899 年采用现行统计方法以来，出生人口首次跌破 100 万。目前日本人口平均寿命为 83.7 岁，排名世界第一，实际已进入“超高龄超少子化”社会。

为失能失智老年人提供服务的照护师严重短缺。日本介护保险制度实施后，催生了与医生、护士职业相衔接的照护师这一新职业。社会对照护师需求与日俱增，数据显示，2017 年日本有照护师 183 万人，需求缺口 38 万人。据日本经济产业省估算，到 2025 年照护师的供应量为 215 万人，缺口将扩大到 43 万人；到 2035 年时，供应量为 228 万人，缺口将进一步扩大到 79 万人。

国家面临沉重财政负担和社会保障制度能否持续的困境。日本经济产业省数据显示，1970 年日本进入老龄化社会时，社会保障给费用为 61.0 兆日元，在国民收入中的占比仅为 5.77%。2016 年该给费用已上升至 385.9 兆日元，占比达 30.65%。

为解决上述问题，日本政府积极采取应对措施。

建立介护保险制度。为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题，减轻家庭养老负担，从 2000 年起，日本实行了介护保险制度。按照这一制度，照护老年人既是家庭责任也是社会责任；政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助；老年人享受医养照护服务应建立在“自立”与“受援”基础上。介护保险制度的实施，在一定程度上缓解了老年人医疗费用高涨给国家财政带来的巨大压力，降低了失能失智老年人医养照护的社会成本，带动了为老年人提供服务的医养照护产业发展和服务质量提高，为老年人医养康复辅具产品的创新研发投入提供了市场空间。

创建社区综合介护支援服务模式。建立了整合医疗、科技、社会福利、教育资源跨专业合作沟通平台——社区综合介护支援服务体系，以老年失能者住家为起点，在 30 分钟车程范围内提供“长期照顾、医疗、住宅、预防以及生活支援”等资源一体化的照护服务。

完善法规制度促进老年人就业。为解决劳动力不足问题，2016 年日本政府提出 1 亿人总活跃计划，改革劳动制度、资助家庭生育；2017 年推出育人革命，实施“生产性革命”和“育人革命”双轮驱动；2018 年颁布老龄社会对策大纲。为鼓励企业雇佣 65 岁以上老年人就业，2016 年修改《高年龄者雇佣安定法》，2017 年修改《雇佣保险法》，让有就业意愿的 65 岁以上老年人继续工作。

实行照护师证照分级制度。国家建立照护师职业资格证书分级制度，提高照护师的社会地位，让社会充分认同照护师工作价值，增强他们的职业荣誉感。

采取增税措施解决财政困境。为使社会保障制度有稳定财源，日本政府实施了增税政策，从 1997 年 4 月开始调高消费税率，从 3% 上调至 5%，2014 年 4 月从 5% 提高到 8%，并计划在 2019 年 10 月再提高至 10%。

重点培育中日两国医疗养老照护项目合作

目前，我国医养照护制度体系尚在完善之中，随着人口老龄化给经济社会带来的压力日益加大，需要借鉴国际经验，加快应对老龄化的制度体系建设，在人口老龄化从低龄向高龄阶段发展的窗口期内，重点加快建立长期照护保险制度。

中日两国老龄化发展阶段不同，两国在医养照护领域开展合作的空间较大。日本的老年人医养照护体系，有完善的医疗和照护制度保障，养老护理机构有精细化的管理服务经验和专业技能，为老年人生产康复照护辅具和智能设备产品的制造业具有严谨细致的工匠传统。在中国，医养照护服务产业正处于快速发展阶段并具有广阔市场前景。中日两国开展医养照护项目合作交流，可实现优势互补，共同提高应对人口老龄化的能力和水平。

针对中国医养照护方面存在的难点痛点问题，建议重点培育中日医疗养老照护的项目合作。

积极推动中日医养照护产业交流合作。目前，中国医养照护产业发展远不能满足老年人日益增长的服务需求，存在巨大市场增长潜能。围绕老年人衣食住行、生活照料、医疗服务、康复护理等多个领域，应积极鼓励社会资本参与。同时，可学习借鉴日本老龄事业发展的成功之处，提高我国医养照护产业各领域的深度融合，推动医养照护产业技术进步、效率提升和组织变革，增强产业创新力和竞争力，形成我国老年人医养照护的新业态。通过政府支持、企业合作等多种途径，推动中日两国在老年人养老用品、健康旅游、康复护理、医养照护等产业开展深度合作。

建立中日医养照护人才实际操作技能培训项目合作。目前，中国医养照护服务业尚处于发展阶段，养老机构提供的大多是简单生活照料服务。按照欧美和日本等发达国家医养照护服务业发展规律，中国也将逐渐形成专为老年人提供的慢病与健康管理、康复护理、心理健康与营养干预、医养照护、失能人群特护、安宁疗护等精细化专业化服务业态。医养照护机构需要大量受过专业培训的技能型人才。为此，需要加快建立医养照护实际操作技能职业培训体系。在这方面，日本积累了丰富经验，建立了较为完整的康复护理理论和实际操作职业技能体系。中日两国医养照护培训机构建立合作，开展实践技能培训交流，有助于提高我国医养照护人员技能和管理水平。同时，可发挥双方优势，为中日两国培养更多专业化职业化的医养照护人员。

积极推动中日两国医养康复护理辅具生产企业合作。目前，我国有近 4000 万名失能老年人，他们对医养康复护理辅具的需求量很大，而我国该产业还处于起步阶段，企业小，产品差别化程度不高，技术含量较低，新产品研发能力较弱，多功能、智能化、个性化的产品较为缺乏。日本在医疗养老康

复护理辅具研发方面居世界前列。可开展中日医养照护康复辅具企业合作，提高我国相关企业研发制造水平，为我国老年人提供更多生活便利，也为中日两国企业提供更广阔的市场。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60883>

意大利人口持续下降人口老龄化较为严重

意大利国家统计局 7 日发布的数据显示，意大利总人口继续呈下降趋势，人口老龄化较为严重。

当日发布的年度人口统计报告显示，截至 2019 年 1 月意大利总人口约为 6039 万人，比上年同期减少 9 万多人。老龄人口在意大利人口中的比例持续增加，65 岁以上人口为 1380 万，占总人口的 22.8%；14 岁以下人口约为 800 万，占总人口的 13.2%。

统计数据还显示，2018 年意大利女性生育率为 1.32，即每名意大利女性平均育有 1.32 个子女。生育率和经济条件之间存在直接联系，经济状况较好的北方地区的生育率高于全国平均水平，传统上较贫穷的南部地区生育率低于全国平均水平。在意大利最富裕的东北自治省博尔扎诺，女性生育率为 1.76。

此外，意大利居民的预期寿命每年都有所增加，2018 年男性预期寿命增长到 80.8 岁，女性预期寿命增长到 85.2 岁。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60900>

老年说法

老年人购保健食品勿轻信“专家讲座”

春节已经到来，保健食品进入消费高峰时期。为维护消费者合法权益，帮助消费者科学、理性选购保健食品，谨防上当受骗，1 月 31 日，江西省市场监督管理局发布保健食品消费警示，提醒消费者科学、理性选购，谨防上当受骗。

保健食品不是药品。保健食品属于食品范畴，是具有调节机体功能、不以治疗疾病为目的特殊食品。保健食品不是药品，国家明令禁止保健食品宣称对疾病有预防和治疗作用。消费者特别是中老年人、疾病患者，切勿听信不法商家或广告的保健食品能包治百病的虚假宣传，更不能停止正常服用或使用的药物，以免延误病情，造成严重后果。

认准保健食品标志。购买时一定要认清正规的保健食品专用标志，国家规定的正规的保健食品会在产品的外包装盒上标出天蓝色，形状类似“蓝帽子”的保健食品专用标志，切忌盲目购买和使用。相关产品信息可登录国家市场监督管理总局网站查询。

正规场所购买产品。购买保健食品应到持有营业执照、《食品经营许可证》（且经营项目中含“保健食品销售”）的正规药店、商场、超市等诚信度高、有售后保障的经营企业，购买前应认真核实保健食品批准文号或备案号、保健功能、食品生产许可证号等产品信息。消费者选购食用保健食品时应看清包装上标注的适用人群，不能随便食用保健食品，并索取、留存好购买的相关票据。

切勿盲目参加讲座。一些不法经营者利用健康讲座、免费义诊、赠送礼物甚至免费旅游等活动形式，吸引中老年消费者参加，并通过所谓“专家”“教授”找虚假患者“现身说法”等，夸大功效，进行非法会议营销或宣传，误导消费者高价购买保健食品。消费者切勿盲目参加任何以产品销售为目的的健康知识讲座、专家报告、会议、旅游等活动，避免上当受骗。

有质疑打投诉电话。消费者对所购买的保健食品质量安全有质疑，或发现有虚假宣传食品和保健食品具有疾病预防、治疗功能的，应及时向市场监管部门举报，也可拨打投诉举报电话 12315 或 12331，市场监管部门将依法处置。

（来源：中国消费者报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60894>

买保健品“今交钱明全额返”：湖北襄阳警方破获一起以保健品为饵诈骗老年人案

交一笔诚意金，可领一套保健品，次日现金全额返还，等更多老人上当后，再卷钱消失……湖北襄阳警方近日成功破获一起专门针对老年人，以“买保健品返现金”为幌子的诈骗案。目前核实当地有 25 名老人被骗，涉案金额 17 万余元。

正如今年春晚小品《“儿子”来了》所反映的，随着人们对健康的逐渐重视，老年人成为保健品生产商、销售商的主要牟利对象，甚至是一些不法分子的诈骗对象。早在 2017 年初，襄阳警方接到宋某等老人举报，称被一家健康咨询服务中心骗了。当地警方随即对这起以保健品为饵诈骗老年人案展开调查。

经查，2016 年 3 月份，李某在襄阳成立了一家名叫“高新技术开发区速愈健康咨询服务中心”的保健品销售公司。该公司使用街头发传单、报纸刊登广告等方法进行宣传，通过“免费听保健养生讲座，定期有鸡蛋、油、面条等礼品免费领”等广告语诱惑老年人进店。宋某等老人获知后，陆续到该服务中心登记领取小物品或购买保健品。就这样，经过一段时间，该服务中心举办了多起活动，免费礼品花样不断翻新，不少老人便对其有了较高的信任度。

2016 年 12 月，速愈健康咨询服务中心再次向老人们发出邀请函称“年终来给襄阳关爱健康的老年人送福利、送健康”，举办收诚意金送保健品再退返钱款的“福利”活动，现场还会邀请健康专家为大家做健康宣传讲座，教老年人如何保持健康活力，远离疾病。此次活动，有 150 名左右老年人参加，每人入场费 10 元，计划连续举办 8 天，但实际只举办了 4 天。第一天开展讲座，送礼品活动；第二天开展收诚意金送保健品活动；第三天继续开展收诚意金送保健品活动，并返还头一天的诚意金；第四天“故技重施”，但在收诚意金送保健品活动结束后，这家健康咨询服务中心便没了“踪影”，还有 25 名左右老年人交纳的诚意金共计 17 万余元未退还。

2019 年初，襄阳警方在河南省警方的协助下，抓获了卷款外逃的李某。李某对涉嫌诈骗罪供认不讳，目前已被刑事拘留。案件正在进一步侦办中。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60865>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达